



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI INSPEKTORAT  
10000 ZAGREB – Šubićeva 29

KLASA: 023-01/21-01/43  
URBROJ: 443-01-05-21-20  
Zagreb, 15. prosinac 2021.

---

**PROVEDBENI PROGRAM DRŽAVNOG  
INSPEKTORATA  
ZA RAZDOBLJE 2021.-2024. GODINE**

---

**Datum izmjene i dopune: 15. prosinac 2021.**

GLAVNI DRŽAVNI INSPEKTOR

dr. sc. Andrija Mikulić



## Sadržaj:

<b>Predgovor .....</b>	4
<b>1. Uvod .....</b>	5
1.1. <b>Djelokrug rada.....</b>	5
1.2. <b>Vizija .....</b>	6
1.3. <b>Mandat i misija .....</b>	6
1.4. <b>Organizacijska struktura Inspektorata .....</b>	6
<b>2. Opis izazova i razvojnih potreba koji će se adresirati provedbom programa .....</b>	9
2.1. <b>Zaštita zdravlja ljudi, životinja i bilja te održivo gospodarenje šumama i divljači .....</b>	9
2.2. <b>Očuvanje zaštite okoliša, prirode i vodnoga dobra Republike Hrvatske .....</b>	13
2.3. <b>Otkrivanje i suzbijanje nezakonitosti u području radnih odnosa i zaštite na radu .....</b>	15
2.4. <b>Poboljšanje zaštite ekonomskih interesa i sigurnosti potrošača.....</b>	16
2.5. <b>Osiguravanje propisane kvalitete u turizmu i ugostiteljstvu.....</b>	16
2.6. <b>Suzbijanje nezakonitog i poticanje kvalitetnog građenja u Republici Hrvatskoj .....</b>	17
2.7. <b>Održavanje propisanih standarda u području rudarstva, energetike i opreme pod tlakom .....</b>	18
<b>3. Opis mjera .....</b>	21
3.1. <b>Unaprjeđenje kvalitete i učinkovitosti provedbe inspekcijskih nadzora inspektora Inspektorata .....</b>	21
Mjera 1. Otkrivanje i suzbijanje nezakonitosti u području radnih odnosa i zaštite na radu... 21	21
Mjera 2. Poboljšanje zaštite ekonomskih interesa i sigurnosti potrošača .....	24
Mjera 3. Zaštita zdravlja ljudi i životinja .....	25
Mjera 4. Učinkovit nadzor propisanih standarda u područjima primarne poljoprivredne proizvodnje i kvalitete hrane .....	28
Mjera 5. Sprječavanje unošenja i širenja organizama štetnih za bilje izricanjem fitosanitarnih mjera i njihovim izvršenjem .....	29
Mjera 6. Održivo gospodarenje šumama i divljači.....	30
Mjera 7. Otkrivanje, suzbijanje i procesuiranje nezakonitosti u području industrijskog onečišćenja.....	32
Mjera 8. Otkrivanje, suzbijanje i procesuiranje nezakonitosti u području zaštite zraka, zaštite ozonskog sloja i klimatskih aktivnosti .....	34
Mjera 9. Otkrivanje, suzbijanje i procesuiranje nezakonitosti u području gospodarenja otpadom .....	35
Mjera 10. Postizanje i očuvanje dobrog stanja voda.....	36
Mjera 11. Učinkoviti nadzor zaštite prirode Republike Hrvatske .....	37
Mjera 12. Osiguravanje propisane kvalitete u turizmu i ugostiteljstvu .....	39

<b>Mjera 13. Suzbijanje nezakonitog i poticanje kvalitetnog građenja u Republici Hrvatskoj</b> ....	41
<b>Mjera 14. Povećanje učinkovitosti zaštite javnozdravstvenog interesa</b> .....	44
<b>Mjera 15. Održavanje propisanih standarda u području rudarstva, energetike i opreme pod tlakom .....</b>	46
<b>3.2. Odgovorno, profesionalno, učinkovito i transparentno upravljanje Inspektoratom ....</b>	48
<b>Mjera 16. Zakonito, djelotvorno i učinkovito planiranje i upravljanje promjenama.....</b>	48
<b>Mjera 17. Djelotvorno upravljanje ljudskim resursima .....</b>	50
<b>Mjera 18. Djelotvorno upravljanje resursima te odnosima s partnerima i korisnicima usluga .....</b>	52
<b>4. Doprinos mjera ciljevima Programa Vlade Republike Hrvatske u mandatu 2021.-2024....</b>	56
<b>5. Prilog 1. Terminski plan provedbe mjera i okvir za praćenje.....</b>	58

## Predgovor

*Odredbama Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 123/17) i Uredbe o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, broj 89/18) uvedena je obveza izrade i donošenja provedbenih programa za sva tijela državne uprave, uključujući državne upravne organizacije, odnosno Državni inspektorat (dalje u tekstu: Inspektorat).*

*Novi sustav strateškog planiranja i upravljanja javnim politikama omogućio je Inspektoratu da se u izradi svog strateškog akta još jasnije poveže s prioritetima i ciljevima Vlade Republike Hrvatske definiranim u Programu Vlade Republike Hrvatske za mandat 2020. – 2024. (dalje u tekstu: Program Vlade Republike Hrvatske).*

*Tako je primjenom strateških načela točnosti i cjelovitosti, te načela učinkovitosti i djelotvornosti, a rukovodeći se načelom dobrog finansijskog upravljanja Inspektorat jasno definirao 18 mjera kojima će u okviru djelokruga nadležnosti svog poslovanja doprinijeti u realizaciji pet strateški definiranih ciljeva iz Programa Vlade Republike Hrvatske.*

*Jasnom vizijom i misijom poslovanja Inspektorata te odgovornim radom i usmjerenošću na rezultat svih djelatnika, Inspektorat će doprinositi realizaciji očuvanja radnih mjesta i socijalnoj sigurnosti građana, gospodarskom oporavku i razvoju poslovnog okruženja, samodostatnosti u hrani i niskougljičnoj energetskoj tranziciji, prostornom razvoju i turizmu u funkciji održivog razvoja, kao i u izgradnji učinkovite, transparentne i otporne države.*

*Uzimajući u obzir sve izazove i razvojne potrebe koje su stavljenе pred Inspektorat u narednom vremenskom razdoblju, kroz prepoznavanje rizika svojih poslovnih procesa i upravljujući s vanjskim rizicima poslovanja, Inspektorat će doprinijeti ostvarenju svih planiranih mjera iz djelokruga rada Državnog inspektorata te tako osnažiti ostvarenje ciljeva iz Programa Vlade Republike Hrvatske.*

## 1. Uvod

Sukladno članku 13. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske, sva središnja tijela državne uprave, pa tako i državne upravne organizacije u obvezi su izrađivati kratkoročne akte strateškog planiranja – provedbene programe, koji se prema svom sadržajnom obuhvatu definiraju kao akti strateškog planiranja od nacionalnog značaja (članak 14. i 16. cit. Zakona).

Sukladno članku 21. cit. Zakona, ovaj Provedbeni program Inspektorata donesen je na temelju programa Vlade Republike Hrvatske i finansijskog plana Inspektorata te opisuje prioritetne mjere i aktivnosti za provedbu ciljeva utvrđenih za mandatno razdoblje donesenog Programa Vlade Republike Hrvatske 2020. – 2024., a vezan je i s drugim relevantnim aktima strateškog planiranja od nacionalnog značaja.

Prilikom izrade prvog Provedbenog programa Inspektorata, metodološki novog akta strateškog planiranja, sukladno članku 3. cit. Zakona, vodili smo se načelima: točnosti i cjelovitosti, učinkovitosti i djelotvornosti, odgovornosti i usmjerenošt na rezultat, održivosti, partnerstva i transparentnosti.

S obzirom na novonastale okolnosti te u skladu sa Zakonom o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 123/17) i Uredbom o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, broj 89/18), Provedbeni program Državnog inspektorata je revidiran.

### 1.1. Djelokrug rada

Sukladno članku 4. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave („Narodne novine“, broj 85/20), Inspektorat je ustrojen kao tijelo državne uprave – državna upravna organizacija.

Odredbom članka 3. Zakona o Državnom inspektoratu („Narodne novine“, broj 115/18 i 117/21), a u vezi s člankom 27. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave, propisan je djelokrug Inspektorata, koji obavlja inspekcijske poslove u području:

- trgovine, usluga, zaštite potrošača, sigurnosti neprehrabnenih proizvoda
- hrane, uključujući i genetski modificiranu hranu i novu hranu, genetski modificirane organizme (u dalnjem tekstu: GMO), sprečavanja i suzbijanja zaraznih bolesti, proizvodnje i stavljanja na tržište predmeta opće uporabe, stavljanja na tržište i uporabe biocidnih proizvoda, zaštite od buke i zaštite od neionizirajućeg zračenja, ograničavanja uporabe duhanskih i srodnih proizvoda, proizvodnje, stavljanja na tržište i uporabe opasnih kemikalija te gospodarenja otrovnim kemikalijama
- veterinarstva i sigurnosti hrane, što uključuje zaštitu zdravlja i dobrobiti životinja, reprodukciju, držanje, uzgoj životinja, promet i označivanje životinja, hranu i hranu za životinje, veterinarsko-medicinske proizvode, nusproizvode životinjskog podrijetla i veterinarsku zaštitu okoliša
- poljoprivrede, lovstva, šumarstva, biljnog zdravstva, sredstava za zaštitu bilja, održive uporabe pesticida i ostataka pesticida
- sjemena i sadnog materijala poljoprivrednog bilja, šumskog reproduksijskog materijala, sprječavanja unošenja i širenja stranih te invazivnih stranih vrsta i upravljanja njima

- ugostiteljske djelatnosti, pružanja ugostiteljskih usluga, pružanja usluga u turizmu, boravišne odnosno turističke pristojbe
- rudarstva, opreme pod tlakom, energetike (elektroenergetike, toplinarstva i plinarstva)
- rada i zaštite na radu
- građenja, provedbe stručnog nadzora građenja, održavanja i uporabe građevina
- zaštite okoliša, održivoga gospodarenja otpadom, zaštite zraka, zaštite od svjetlosnog onečišćenja, zaštite prirode, vodnoga gospodarstva i vode za ljudsku potrošnju.

Inspektorat obavlja inspekcijske poslove i u drugim upravnim područjima kada je to određeno posebnim zakonom.

## **1.2. Vizija**

Pozicioniranje Inspektorata kao predvodnika zaštite općeg interesa Republike Hrvatske u pogledu zaštite ljudi, životinja, bilja, prirodnih bogatstava i okoliša.

## **1.3. Mandat i misija**

Misija Inspektorata, koja predstavlja način ostvarivanja vizije, glasi:

Sinergijskim djelovanjem inspekcija Inspektorata, u suradnji s ostalim nadležnim institucijama, nadzirat ćemo provedbu zakonodavstva uz transparentnost poslovanja i prevenciju nezakonitosti, učinkovito korištenje resursa te partnerski odnos sa svim dionicima.

Ovaj Provđeni program donosi se za razdoblje od 2021. do 2024. godine i vrijedi za mandatno razdoblje čelnika tijela.

## **1.4. Organizacijska struktura Inspektorata**

Vlada Republike Hrvatske donijela je, sukladno članku 54. stavku 1. Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“, broj 66/19) i članka 37. stavka 1. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave („Narodne novine“, broj 85/20), na sjednici održanoj 27. kolovoza 2020. godine Uredbu o unutarnjem ustrojstvu Državnog inspektorata („Narodne novine“, broj 97/20), na sjednici održanoj 29. listopada 2020. godine Uredbu o izmjeni Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Državnog inspektorata („Narodne novine“, broj 119/20) te na sjednici održanoj 23. rujna 2021. godine Uredbu o izmjenama Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Državnog inspektorata („Narodne novine“, broj 104/21) kojima je uređeno unutarnje ustrojstvo Inspektorata, nazivi unutarnjih ustrojstvenih jedinica u sastavu Inspektorata i njihov djelokrug, način upravljanja tim jedinicama, način planiranja poslova, radno vrijeme, održavanje uredovnih dana, te okvirni broj potrebnih državnih službenika i namještenika Inspektorata. Nastavno na navedeno, za obavljanje poslova iz djelokruga Inspektorata ustrojavaju se:

1. Središnji uredi i
2. Područni uredi.

U Središnjem uredu ustrojavaju se:

1. Kabinet glavnog državnog inspektora

2. Sektor za ljudske potencijale, pravne poslove i uredsko poslovanje
3. Sektor za proračun i računovodstvene poslove
4. Sektor za informatiku
5. Sektor za nabavu, strateško planiranje i upravljanje imovinom
6. Sektor za nadzor trgovine, usluga i zaštite potrošača
7. Sektor sanitarne inspekcije
8. Sektor za veterinarski nadzor i nadzor sigurnosti hrane
9. Sektor za nadzor poljoprivrede i fitosanitarni nadzor
10. Sektor za nadzor u šumarstvu i lovstvu
11. Sektor za nadzor u turizmu i ugostiteljstvu
12. Sektor za nadzor rudarstva, energetike i opreme pod tlakom
13. Sektor inspekcije rada
14. Sektor za praćenje i unaprjeđenje rada
15. Sektor za nadzor građenja
16. Sektor za nadzor zaštite okoliša, zaštite prirode i vodopravni nadzor
17. Sektor za drugostupanjski upravni postupak
18. Sektor za unutarnji i kontrolno-instruktivni nadzor
19. Samostalna služba za unutarnju reviziju.

Radi obavljanja inspekcijskih i drugih stručnih poslova iz djelokruga Inspektorata, osim Središnjeg ureda u Zagrebu, ustrojavaju se:

1. Područni ured Osijek
2. Područni ured Rijeka
3. Područni ured Split
4. Područni ured Varaždin
5. Područni ured Zagreb.

Radi obavljanja inspekcijskih i drugih stručnih poslova iz djelokruga Inspektorata, u područnim uredima ustrojavaju se službe, odjeli te ispostave.

Osnovni prikaz organizacijske strukture Inspektorata nalazi se u prikazu sheme Inspektorata u nastavku, Slika 1.

Slika 1. - Organizacijska shema Inspektorata (Uredba o unutarnjem ustrojstvu Državnog inspektorata, „Narodne novine“, broj 97/20, 119/20 i 104/21)



## **2. Opis izazova i razvojnih potreba koji će se adresirati provjedbom programa**

Jedan od najvećih i osnovnih izazova, a onda i razvojnih potreba s kojima će se susretati Inspektorat u provjedbi mjera ovog Provjedbenog programa je kontinuirano unapređenje kvalitete rada i učinkovitosti provedbe inspekcijskih nadzora.

Naime, stupanjem na snagu Zakona o Državnom inspektoratu, dana 1. travnja 2019. godine, Inspektorat je sukladno odredbi članka 24. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“, broj 116/18) preuzeo iz osam ministarstava državne službenike koji su, obavljajući prvenstveno inspekcijske poslove, provodili složene poslovne procese i radne procedure u okviru ministarstava.

Obim upravnih područja iz djelokruga Inspektorata, razvidan je i iz članka 4. Zakona o Državnom inspektoratu koji propisuje da inspekcijske poslove u Inspektoratu obavljaju: tržišna inspekcija, sanitarna inspekcija, veterinarska inspekcija, poljoprivredna inspekcija, lovna inspekcija, šumarska inspekcija, fitosanitarna inspekcija, turistička inspekcija, rudarska inspekcija, inspekcija opreme pod tlakom, energetska inspekcija, inspekcija gospodarenja otrovnim kemikalijama, inspekcija rada, građevinska inspekcija, inspekcija zaštite okoliša, inspekcija zaštite prirode i vodopravna inspekcija.

Sukladno Zaključku Vlade Republike Hrvatske, donesenog na sjednici 23. prosinca 2020., u Plan zakonodavnih aktivnosti za 2021. uvršten je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom inspektoratu, čije je donošenje planirano za IV. kvartal 2021. godine, pa će se shodno tome pristupiti i ažuriranju svih ostalih podzakonskih akata i uputa Inspektorata.

S obzirom da se sve mjere unutar Provjedbenog programa Državnog inspektorata planiraju ostvariti kroz jedan proračunski program, inspekcijski nadzor, svi daljnji, a glavni izazovi poslovanja vezani su za poteškoće i razvojne potrebe unutar upravnih područja inspekcija Inspektorata, koje prikazujemo u okviru nastavnih poglavila.

### **2.1. Zaštita zdravlja ljudi, životinja i bilja te održivo gospodarenje šumama i divljači**

Proglašavanjem epidemije zarazne bolesti COVID-19 u Republici Hrvatskoj, dana 11. ožujka 2020., ključni izazovi i razvojne potrebe koje će se adresirati Provjedbenim programom u pogledu mjere **sanitarne inspekcije** prvenstveno se odnose se na kontinuirano obavljanje inspekcijskih nadzora nad provedbom sigurnosnih mjera za zaštitu pučanstva od zaraznih bolesti. Provjeda sigurnosnih mjera odnosi se, između ostalog, na provođenje obvezne protuependijske dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije, osnivanje karantene, zabranu putovanja u državu u kojoj postoji epidemija, zabrana kretanja osoba, odnosno ograničenje kretanja u zaraženim ili neposredno ugroženim područjima, obvezno sudjelovanje zdravstvenih ustanova i drugih pravnih osoba, privatnih zdravstvenih radnika i fizičkih osoba u suzbijanju bolesti, zabranu uporabe objekata, opreme i prijevoznih sredstava, izolaciju osoba u vlastitom domu ili drugom odgovarajućem prostoru (samoizolacija), kontrolu provođenja Odluka Stožera Civilne zaštite Republike Hrvatske te drugih potrebnih mjera vezanih za epidemiju.

Sanitarne mjere koje na granici primjenjuje granična sanitarna inspekcija odnose se na efikasnu organizaciju ljudskih kapaciteta radi obavljanja nadzora u svrhu zaštite pučanstva od unošenja karantenskih i drugih zaraznih bolesti u Republiku Hrvatsku (RH) i Europsku uniju (EU). Uzimajući u obzir aktualnu epidemiološku situaciju zdravstvene epidemije, odnosno pandemije, najveći izazov je ispravno odgovoriti na izvanredne javnozdravstvene situacije u provedbi nadzora nad osobama, njihovim stvarima i sredstvima u prometu preko državne granice RH. Stoga, kako bi se u narednom vremenskom razdoblju moglo što bolje odgovoriti na javnozdravstvene prijetnje, morati će se pristupiti osiguranju odgovarajuće infrastrukture za inspektore, primjeni standardiziranih operativnih procedura i edukaciji inspektora na graničnim prijelazima, a razvijati će se i uspostaviti jedinstveni digitalni obrazac za praćenje kontakata putnika harmoniziranog za sve zemlje članice EU, bazirane na preporukama Vijeća EU.

U području sigurnosti hrane, sanitarna inspekcija je dužna kontinuirano provoditi transparentan sustav službenih kontrola na temelju procjene rizika u vezi s Uredbom 2017/625. Preduvjet za kvalitetno održavanje i unaprjeđenje takvog sustava službenih kontrola je održavanje ažurne baze subjekata i objekata u poslovanju s hranom, koja omogućuje precizno i sustavno planiranje usmjerenog na točke koje predstavljaju najveći rizik. Stoga je potrebna daljnja nadogradnja postojećeg upisnika subjekta i objekta u poslovanju s hranom, njegovo povezivanje s drugim bazama podataka (Obrtni registar, Sudski registar) kako bi se osiguralo ažurno stanje aktivnih subjekta i povezivanje registra u svrhu identifikacije i razmijene podataka putem e-poslovanja. Ujedno, kako bi se mogla uspostaviti učinkovitija primjena službenih kontrola hrane biti će potrebno unaprijediti i nadograditi informatički sustav koji se primjenjuje na graničnim ispostavama. Pored navedenog, provoditi će se i kontinuirana edukacija inspektora o pravilnoj primjeni i mogućnostima TRACES NT sustava koji se primjenjuje u području službenih kontrola nad robom koja podliježe pojačanom nadzoru pri ulasku u EU, a koje su uređene provedbenim uredbama Europske Komisije.

U narednom vremenskom razdoblju biti će potrebno osigurati i učinkovitu provedbu službenih kontrola predmeta opće uporabe, na način kako to zahtjeva Uredba 2019/1020, odnosno osigurati provedbu učinkovitih kontrola svih predmeta opće uporabe uključujući uzorkovanja te pojačani nadzor Internet trgovine, osobito potrošačkih proizvoda namijenjenih djeci (dječje igračke i sl.) i drugih potrošačkih proizvoda koji utječu na šиру populaciju.

U području vode za ljudsku potrošnju, biti će potrebno ojačati inspekcijske nadzore s ciljem implementacije i provedbe zahtjeva nove Direktive o kvaliteti vode namijenjenoj za ljudsku potrošnju 2020/2184, čije se transponiranje očekuje u razdoblju važenja ovog Provđenog programa.

Posebni izazovi se referiraju na provođenje nadzora u području opasnih kemikalija i biocidnih proizvoda u okviru projekata Europske agencije za kemikalije, kroz autorizacije, integrirani nadzori nad potrošačkim proizvodima koji će obuhvaćati kontrolu niza REACH restrikcija (Uredba (EU) 1907/2006) i POP restrikcija (Uredba (EU) 2019/1021), za što će biti potrebno transponirati određene odredbe Uredbi u postojeću legislativu, što će omogućiti i provođenje monitoringa.

Pored navedenih ključnih izazova i razvojnih potreba u realizaciji zaštite javnozdravstvenog interesa, mјere koju provedbom ovog Provđenog programa provodi sanitarna inspekcija, izuzetno veliki izazov je organizacija kvalitetnog i učinkovitog obavljanja službenih kontrola i inspekcijskih nadzora nad provedbom svih propisa iz djelokruga nadležnosti sanitarne inspekcije.

U pogledu mjere **veterinarske inspekcije**, ključni izazovi i razvojne potrebe koje će se adresirati Provđenim programom odnose se na organizaciju službenih kontrola kojom je potrebno osigurati minimalnu učestalost službenih kontrola i provođenje mjera u slučajevima nesukladnosti. Djelotvorna organizacija službenih kontrola postiže se izradom godišnjih planova službenih kontrola na centralnoj i regionalnoj razini, plana praćenja pošiljaka iz uvoza, dokumentiranih procedura, smjernica i uputa za sve aktivnosti službenih kontrola u svim područjima djelokruga veterinarske inspekcije. Isto tako, potrebno je unaprjeđivati sustav komunikacije s drugim nadležnim tijelima u svrhu ciljanih i pravodobnih službenih kontrola kojima će se rizik od ugroze sigurnosti hrane za potrošače svesti na minimum.

Kako bi se u realnom vremenu mogla generirati izvješća o provedenim službenim kontrolama, potrebno je kontinuirano razvijati informacijski sustav koji bi osim izvješća o učinkovitosti službenih kontrola osigurao i praćenje realizacije rada inspekcije po pojedinim područjima u dijelu veterinarstva i sigurnosti hrane odnosno praćenje realizacije godišnjeg plan rada. Razvijanjem informacijskih sustava osigurava se pravodoban pristup informacijama te se omogućava potpora upravljanju i jačanje učinkovitosti službenih kontrola.

Tako se, s ciljem unaprjeđenja zaštite zdravlja ljudi i životinja, osigurava uspostava i pravilna primjena TRACES sustava, kojim se povezivanjem nadležnih veterinarskih tijela Europske unije, trećih zemalja i gospodarskih subjekata prati kretanje živih životinja unutar EU kao i unos pošiljaka životinja, proizvoda životinjskog podrijetla i nusproizvoda iz trećih zemalja.

Kako je u slučaju izbijanja zaraznih bolesti vrlo važno obavljanje sveobuhvatnog inspekcijskog nadzora nad prometom životinja, pogotovo u područjima gdje se zarazna bolest pojavila te je potrebno što hitnije provesti mjere za suzbijanje i sprečavanje daljnog širenja zaraze, obveza primjene TRACES sustava odnosi se na sve države članice EU.

U području veterinarskog javnog zdravstva, TRACES sustav je prije svega usmjeren na zaštitu ljudi od zoonoza, budući da se veterinarsko javno zdravstvo u širem smislu riječi može definirati kao veterinarska djelatnost u zaštiti zdravlja ljudi ili kao veterinarstvo u zaštiti javnog zdravstva.

Stupanjem na snagu Uredbe o službenim kontrolama 2017/625 14. prosinca 2019., TRACES postaje dio IMSOC sustava (njegove sistemske komponente su: RASFF, EUROPHYT, TRACES, AAC, ADNS) čija je osnovna zadaća omogućiti različitim EU informacijskim sustavima/aplikacijama kojima upravlja EK i nacionalnim informacijskim sustavima/aplikacijama država članica razmjenju podataka za obavljanje službenih kontrola.

U pogledu mjere **poljoprivredne inspekcije**, ključni izazovi i razvojne potrebe koje će se adresirati Provđenim programom su vezani za sve veću kompleksnost i zahtjevnost provedbe inspekcijskih nadzora u primjeni pojedinih Uredbi Europske unije.

Potrebno je i konstantno ažuriranje i nadograđivanje postojećeg aplikativnog rješenja koji koriste poljoprivredni inspektori, s ciljem daljnog unapređenja rada inspektora u inspekcijskim nadzorima kao i potrebe za nadogradnjom statističkih izvještaja o provedenim nadzorima. Ujedno, zbog sve bržih radnih procesa u kojima sudjeluju inspektori Inspektorata, potrebno je pristupiti što boljem povezivanju s bazama podataka koje vode druga nadležna tijela.

Ključni izazovi i razvojne potrebe koje će se adresirati Provđenim programom u pogledu mjere **fitosanitarne inspekcije** je obavljanje fitosanitarnog nadzora na svim područjima na

kojima je moguća pojava karantenskih štetnih organizama i u svim situacijama koje donose rizik od njihova prenošenja biljem, biljnim proizvodima i drugim predmetima. Najvećim se rizikom u tom smislu smatra međunarodna trgovina biljem, biljnim proizvodima i drugim predmetima. Zaštita bilja od tih štetnih organizama počinje nadzorom i poduzimanjem fitosanitarnih mjera na mjestima gdje bilje raste, uzgaja se, prerađuje ili skladišti. No, da bi se bilje zaštitilo od karantenskih štetnih organizama, nužan je i nadzor pri uvozu, provozu i izvozu bilja, biljnih proizvoda i drugih predmeta.

Kako je glavni provoditelj fitosanitarnog nadzora u Republici Hrvatskoj fitosanitarna inspekcija, ona je i isključivi nositelj cjelokupnog nadzora prekograničnoga prometa biljem i velikoga dijela nadzora koji se provodi u unutrašnjosti zemlje. Uz obvezne pregledе pošiljaka bilja, biljnih proizvoda i drugih predmeta koji se unose iz trećih zemalja te pregledе pri izvozu, fitosanitarna inspekcija obavlja i inspekcijski nadzor registriranih proizvoda bilja (specijaliziranih subjekata), nadzor pri premještanju bilja na tržištu Republike Hrvatske te druge vrste fitosanitarnog nadzora. U slučaju pojave karantenskih štetnih organizama ili neudovoljavanja fitosanitarnim zahtjevima fitosanitarna inspekcija nalaže propisane fitosanitarne mjere. Ključan pokazatelj učinkovitosti rada fitosanitarne inspekcije je stupanj provedbe izrečenih fitosanitarnih mjera jer se samo njihovom provedbom može zajamčiti sprječavanje unosa i širenja karantenskih štetnih organizama.

Republika Hrvatska, kao država članica EU-a, izravno primjenjuje fitosanitarno zakonodavstvo EU-a, što podrazumijeva obveznu provedbu svih sastavnica fitosanitarnog režima EU-a, uključujući i sve predviđene mјera sprječavanja unosa i širenja karantenskih štetnih organizama, kao i reguliranih nekarantenskih štetnih organizama na bilju namijenjenom za sjetvu i sadnju. Osnovna je zadaća biljnog zdravstva zaštita bilja, biljnih proizvoda i drugih nadziranih predmeta od štetnih organizama, a učinkovita zaštita bilja od štetnih organizama omogućuje uspješnu proizvodnju poljoprivrednih kultura, uzgoj i iskorištavanje šuma te očuvanje prirodnog okoliša i zdravog okruženja u ljudskim naseljima.

Karantenski štetni organizmi potencijalno su najopasniji štetni organizmi jer mogu prouzročiti velike štete na bilju, pa i uništiti bilje i biljne proizvode. Njihovo je suzbijanje teško provedivo, skupo, a često i dugotrajno. Na globalnoj su razini prepoznati kao najveća prijetnja poljoprivrednoj proizvodnji, šumama i okolišu, a time i opstanku ljudi i živog svijeta općenito. Svaka zemlja uspostavlja i razvija sustav mјera sprječavanja unošenja karantenskih štetnih organizama na svoje državno područje i sprječavanje širenja tih štetnih organizama u slučaju njihove pojave. Neizostavan i najvažniji dio svakog takvog sustava jesu redovni i povremeni nadzori svih potencijalnih biljaka domaćina karantenskih štetnih organizama te poduzimanje fitosanitarnih mjer u slučaju njihova otkrivanja.

Zbog nastanka vrlo brzih i neočekivanih promjena u dinamici trgovanja bilja, biljnih proizvoda i drugih prometa, što se najviše očituje u povećanju broja uvoznih, ali i provoznih i izvoznih pošiljaka koje podliježu fitosanitarnom nadzoru, bitno je osigurati brz protok informacija unutar fitosanitarne inspekcije te mogućnost brzog reagiranja inspektora.

Samo pojedine promjene moguće je predvidjeti jer prate sezonu proizvodnje pojedinih vrsta bilja i trgovine pojedinim vrstama (npr. uvoz krumpira iz Egipta očekuje u prvim mjesecima u godini), dok s druge stane, nadzor bilja na državnom području Republike Hrvatske ovisi o tome

je li štetni organizam već prisutan u Republici Hrvatskoj, je li prisutan u Europskoj uniji ili njegova pojava nije zabilježena. Karantenski štetni organizmi koji postoje na državnom području Republike Hrvatske kontroliraju se i obuzdavaju primjenom specifičnih mjera. One uključuju intenzivne preglede, ali i donošenje inspekcijskih mjera, kao što su uništavanje zaraženoga ili simptomatičnoga bilja, zabrana premještanja bilja, tretiranje bilja i dr., a s konačnim ciljem iskorjenjivanja štetnog organizma ili njegova obuzdavanja.

Shodno navedenom, bitan izazov fitosanitarne inspekcije koji uključuje razvojne potrebe, uz provedbu edukacija i informiranja inspektora o primjeni izmjena zakonodavstva.

Ključni izazovi i razvojne potrebe koje će se adresirati Provedbenim programom u pogledu mjere **šumarske inspekcije i lovne inspekcije** odnose se na jačanje suradnje s resornim ministarstvom zbog potrebe otklanjanja nejasnoća u podzakonskim aktima iz djelokruga nadležnosti ovih inspekcija, a s ciljem izbjegavanja pogrešnog tumačenja zakonske regulative u provedbi inspekcijskih nadzora i radu inspektora.

Za što kvalitetnije obavljanje inspekcijskih nadzora u upravnim područjima navedenih inspekcija, biti će potrebno i kontinuirano poboljšanje postojećih aplikativnih rješenja radi što cjelovitijeg prikupljanja podataka o provedbi nadzora te mogućnosti generiranja ciljanih izvješća.

## **2.2. Očuvanje zaštite okoliša, prirode i vodnoga dobra Republike Hrvatske**

Glavni izazovi i razvojne potrebe koje će se adresirati Provedbenim programom u pogledu tri mjere **inspekcije zaštite okoliša** vezani su za provedbu politike i prava EU iz djelokruga nadležnosti inspekcije, pri čemu je jasno da je nužno potrebno utjecati na poboljšanje gospodarenja otpadom i smanjenje glavnih izvora emisije onečišćenja zraka. Stoga će Republika Hrvatska morati intenzivnije raditi na tome da umjesto odlaganja otpada prijeđe na odvojeno prikupljanje i recikliranje otpada te ubrzati aktivnosti u cilju poboljšanja kvalitete zraka.

Obzirom na povećani broj ilegalnih pošiljaka otpada iz drugih zemalja članica EU nužno je nastaviti dobru suradnju sa službenicima carine i granične policije te temeljem informacija dobivenih od nadležnog tijela drugih zemalja članica EU utvrditi i procesuirati takve slučajeve.

Odgovornost svake inspekcije, pa tako i inspekcije zaštite okoliša, je osigurati primjenu propisa koju je ovlaštena nadzirati na učinkovit, stručan, jedinstven i integriran način. Provodenje regulative je bitna i jaka veza u regulatornom lancu za koje je preduvjet jedinstvena i integrirana okolišna regulativa s dobrim tehničkim standardima.

Nadzori u zaštiti okoliša, zbog širokog spektra područja koje pokrivaju, a samim time i izuzetno opsežne pravne regulative, svrstavaju se među najzahtjevnije nadzore pravnih i fizičkih osoba pri čemu se za inspekcijske nadzore postrojenja koja su u djelokrugu Direktive 2010/75/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 24. studenoga 2010. o industrijskim emisijama (integrirano sprječavanje i kontrola onečišćenja) (preinačena) (tekst značajan za EGP) (SL L 334, 17.12.2010.), preneseno u pravni poredak Republike Hrvatske Zakonom o zaštiti okoliša, traže

iznimna opća tehnička znanja, posebna zakonska i upravna znanja, poznavanje referentnih dokumenata o najboljim raspoloživim tehnikama te osobite organizacijske i komunikacijske vještine.

Osnovne zadaće inspekcije zaštite okoliša su nadzor primjene propisa radi usklađenosti nadziranih osoba s okolišnim zakonodavstvom kao i poticaj njene primjene s ciljem unapređenja kvalitete okoliša i života građana te sprečavanja onečišćenja, štete i ozbiljnih nesreća.

Od posebne je važnosti permanentna edukacija inspektora kako bi se inspekcijski nadzori u području zaštite okoliša obavljali na učinkovit, stručan, jedinstven i integriran način, a nužno je uspostaviti i učinkovitiji zakonski okvir za izvršenje inspekcijskih rješenja o uklanjanju otpada putem treće osobe.

Planiranjem i provedbom sustavnih i koordiniranih inspekcijskih nadzora i jačanjem administrativnih kapaciteta inspekcije, doprinosi se povećanju odgovornosti nadziranih osoba u primjeni propisa iz područja zaštite okoliša i time očuvanju svih sastavnica okoliša.

Kako je temeljni cilj vodnog gospodarstva koji je utvrđen Strategijom upravljanja vodama („Narodne novine“, broj 91/08) vezan za osiguranje održivog korištenja voda, što podrazumijeva osiguranje dovoljnih količina voda zadovoljavajuće kakvoće za postojeće i razvojne potrebe svih korisnika, a vodeći pritom računa o prirodnim mogućnostima (obnovljivosti) resursa, isti je i ključan izazov **vodopravne inspekcije** u provedbi mjere ovog Provedbenog programa.

U osiguranju održivog korištenja voda nužno je postići i odgovarajući propisani standard i razinu sigurnosti opskrbe vodom za sve korisnike.

Razvoj održivog korištenja voda u Republici Hrvatskoj se usmjerava na očuvanje i unaprjeđenje djelotvornosti sadašnjih sustava, izgradnju novih sustava, te stvaranje potrebnog okvira za razvoj društva i gospodarstva uz usuglašavanje različitih načina korištenja voda.

Strategijom i akcijskim planom zaštite prirode Republike Hrvatske za razdoblje od 2017. do 2025. godine definiran je strateški cilj „Smanjiti direktne pritiske na prirodu i poticati održivo korištenje prirodnih dobara“ u kojem sudjeluje **inspekcija zaštite prirode**, te je isti ujedno i ključni izazov koji će se adresirati realizacijom ovog Provedbenog programa u pogledu mjere inspektora zaštite prirode.

Održivo korištenje prirodnih dobara je korištenje prirodnih dobara na način da se održava njihov potencijal kako bi se udovoljilo potrebama da ispune, sada i u budućnosti, odgovarajuće ekološke, gospodarske i socijalne funkcije na lokalnim, nacionalnim i globalnim razinama.

Gospodarske i ostale ljudske djelatnosti rade pritiske na prirodu, odnosno utječu na bioraznolikost korištenjem prirodnih dobara ili zauzimanjem i korištenjem prostora, pa su tako i staništa i divlje vrste u Republici Hrvatskoj uglavnom ugroženi antropogenim djelovanjem.

Kako bi se utjecalo na smanjenje pritisaka na zaštićene dijelove prirode i poticalo održivo korištenje prirodnih dobara, neophodno je jačati sustav zaštite prirode Republike Hrvatske. Jačanje ovog sustava će se, između ostalog, postići povećanjem učinkovitosti nadzora zaštite

prirode Republike Hrvatske, odnosno povećanim brojem inspekcijskih nadzora s ciljem zaštite prirode i stavljanjem naglaska na koordinirane nadzore.

Planiranje i realizacija koordiniranih inspekcijskih nadzora doprinositi će očuvanju i dugoročnom opstanku divljih vrsta i staništa u povoljnom stanju, a time i ispunjenju obveza Republike Hrvatske u području zaštite prirode kako na razini Europske unije tako i na globalnoj razini.

### **2.3. Otkrivanje i suzbijanje nezakonitosti u području radnih odnosa i zaštite na radu**

Ključni izazovi i razvojne potrebe koje će se adresirati Provedbenim programom u pogledu mjere inspekcije rada vezani su uz sprječavanje ozljeda na radu, profesionalnih bolesti i drugih bolesti koje su u vezi s radom i radnim okolišem, sprječavanje „rada na crno“ kao jednog od pojavnih oblika sive ekonomije te osiguranje dostojanstvenih uvjeta rada. Uz navedeno, poseban izazov predstavlja sudjelovanje inspektora rada u aktivnostima Europske platforme za rješavanje neprijavljenog rada uspostavljene Odlukom (EU) 2016/344 i Europskog nadzornog tijela za rad, osnovanog Uredbom (EU) 2019/1149 te u Odboru viših inspektora rada pri Europskoj komisiji (*Senior Labour Inspectors' Committee - SLIC*) i provođenje zajedničkih inspekcijskih aktivnosti, naročito u vezi unaprjeđivanja zajedničkih načela za rad i metoda za ocjenu nacionalnih inspekcijskih sustava u vezi s tim načelima, kontinuiranog sudjelovanja u stručnim timovima za evaluaciju rada drugih EU inspekcija rada, o čemu se izvještava Europska komisija, provođenja zajedničkih inspekcijskih kampanja radi ujednačavanja inspekcijske prakse i razmjene iskustava te suradnje s ciljem poboljšanja EU propisa u području radnih odnosa i zaštite na radu.

Kako bi uspješno odgovorili na izazove, potrebno je ostvariti transparentniju komunikaciju sa socijalnim partnerima i zainteresiranom javnosti, provoditi kontinuirano usavršavanje inspektora rada, kroz usvajanje zakonske regulative i novih vještina, služeći se modernim tehnologijama i dalnjim razvojem aplikativnih rješenja namijenjenih povećanju efikasnosti inspektora rada te nastaviti aktivnosti i realizaciju projekta vezanih za umrežavanje i razmjeru podataka sa svim tijelima kao i stvaranje baze podataka o svim poslovnim subjektima u koju bi se unosili svi podaci relevantni za učinkovitije planiranje i obavljanja inspekcijskih nadzora te osiguranje on-line pristupa svim inspektorima radi bržeg i točnijeg utvrđivanja relevantnih podataka tijekom obavljanja nadzora.

U tome smislu nužno je i kontinuirano razvijanje informacijskog sustava inspekcije rada. Iako je sustav povezan s bazama nekih tijela državne uprave (OIB servis, Obrtni registar, HZMO, PU), potrebno je daljnje povezivanje na druge baze kako bi inspektori raspolagali sa svim potrebnim podacima za uspješnu pripremu i provedbu inspekcijskog nadzora (primjerice s MUP-om vezano uz rad stranaca u Republici Hrvatskoj). Osim toga, potrebno je i stalno unaprjeđenje postojećih modula kako bi sustav odgovorio na sve veće zahtjeve za specifična izvješća, analize rezultata inspektora rada, uspješnu realizaciju planova rada, pružanje informacija za medije, upravljanje rizicima itd.

Potrebno je jačati suradnju s drugim nadležnim tijelima državne uprave, posebice s Poreznom upravom Ministarstva financija, kako bi se učinkovitije i djelotvornije provodio nadzor isplate plaća, posebice s obzirom na novu zakonsku regulativu u području upućivanja radnika i očekivane promjene u zakonodavstvu u pogledu minimalne plaće.

## **2.4. Poboljšanje zaštite ekonomskih interesa i sigurnosti potrošača**

Ključni izazovi i razvojne potrebe koje će se adresirati Provedbenim programom u pogledu mjere tržišne inspekcije povezani su prvenstveno s provedbom novog zakonodavstva Europske unije koje je usmjereni na nesmetano funkcioniranje unutarnjeg tržišta kroz jačanje provedbe propisa Unije kojima se štite interesi potrošača i jačanje nadzora tržišta nad proizvodima koji podliježu zakonodavstvu Unije o usklađivanju, a čija provedba je uređena kroz okvir Uredbe (EU) 2017/ 2394 o suradnji između nacionalnih tijela odgovornih za izvršavanje propisa o zaštiti potrošača i o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 2006/2004 (SL L 345, 27.12.2017.) i Uredbe (EU) 2019/1020 o nadzoru tržišta i sukladnosti proizvoda i o izmjeni Direktive 2004/42/EZ i uredbi (EZ) br. 765/2008 i (EU) br. 305/2011 (SL L 169, 25.6.2019.).

Naime, Zakonom o provedbi Uredbe (EU) 2017/2394 Europskoga parlamenta i Vijeća od 12. prosinca 2017. o suradnji između nacionalnih tijela odgovornih za izvršavanje propisa o zaštiti potrošača i o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 2006/2004 ("Narodne novine", broj 54/20), Inspektorat je određen kao jedinstveni ured za vezu nadležan za koordinaciju provedbe Uredbe (EU) 2017/2394, koji, u skladu sa svojim ovlastima određenima posebnim propisima, koordinira sve potrebne aktivnosti između nadležnih tijela na nacionalnoj razini u vezi s povredama odredbi Uredbe (EU) 2017/2394, te je zadužen i za koordinaciju i suradnju s drugim državama članicama i Europskom komisijom.

Ujedno, vezano uz provedbu Uredbe (EU) 2019/1020 kojom se uspostavlja novi okvir nadzora tržišta u pogledu nadzora sukladnosti proizvoda koji podliježu zakonodavstvu Unije o usklađivanju, Inspektorat je također određen kao jedinstveni ured za vezu, odgovoran za koordinaciju i komunikaciju s ostalim tijelima za nadzor tržišta u Republici Hrvatskoj, za priopćavanje nacionalnih strategija prema Europskoj komisiji kao i za koordinaciju i uspostavljanje suradnje s tijelima za nadzor drugih država članica u svrhu pružanja prekogranične uzajamne pomoći u vezi pitanja nadzora sukladnosti proizvoda stavljenih na tržište Europske unije.

U skladu s navedenim, a u kontekstu ostvarenja ciljeva provedbenog programa koji uključuju ujedno i potrebu inspekcijskih nadzora provedbe citiranog zakonodavstva Unije, ključni izazovi i razvojne potrebe odražavaju se u smjeru potrebe za jačanjem administrativnih kapaciteta upravo radi osiguravanja neometane provedbe predmetnih uredbi i ispunjavanja obveza prema Europskoj komisiji, te uspostave odgovarajućih nadzornih mehanizama koji će doprinijeti i osigurati dosljednu provedbu odredbi citiranih uredbi u svrhu zaštite i sigurnosti potrošača.

## **2.5. Osiguravanje propisane kvalitete u turizmu i ugostiteljstvu**

Ključni izazovi i razvojne potrebe koje će se adresirati Provedbenim programom u provedbi mjere **turističke inspekcije** usmjereni su na kvalitetno planiranje nadzora, jačanje ukupnih kapaciteta turističke inspekcije te povezivanje podataka turističke inspekcije s informacijskim sustavima drugih tijela.

Pritom naglasak treba staviti na povezivanje s Ministarstvom turizma i sporta, po uspostavi Središnjeg registra za ugostiteljsku djelatnost i usluge u turizmu (TuRegistar), koji će, između ostalog, sadržavati i sve podatke o upravnim rješenjima koja temeljem odredbi Zakona o

ugostiteljskoj djelatnosti i Zakona o pružanju usluga u turizmu donosi Ministarstvo i nadležna upravna tijela u županijama i Gradu Zagrebu.

U svrhu kvalitetne pripreme inspekcijskih nadzora svakako će biti potrebno i aktivno sudjelovanje turističke inspekcije na unapređenju sustava za prijavu i odjavu turista, sustav e-Visitor, Hrvatske turističke zajednice.

Također, jedan od izazova će biti i suzbijanje neregistriranog obavljanja ugostiteljske djelatnosti, neregistriranog pružanja ugostiteljskih usluga i neregistriranog pružanja usluga u turizmu, poglavito za vrijeme trajanja pandemije COVID-19, u cilju sprječavanja neloyalne konkurenциje i povećanja konkurentnosti hrvatskog turizma jačanjem poduzetništva u turizmu kroz potporu ulaganjima u povećanje standarda, kvalitete i dodatne ponude smještajnih kapaciteta.

## **2.6. Suzbijanje nezakonitog i poticanje kvalitetnog građenja u Republici Hrvatskoj**

Ključni izazovi i razvojne potrebe koje će se adresirati Provedbenim programom u provedbi mjera građevinske inspekcije u slučajevima utvrđivanja zakonitosti i kvalitete građenja, usmjereni su na kvalitetno planiranje nadzora, jačanje ukupnih kapaciteta građevinske inspekcije te povezivanje podataka građevinske inspekcije s informacijskim sustavima drugih tijela, kao što je informacijski sustav prostornoga uređenja (ISPU), podaci u katastru i zemljишnim knjigama i drugi podaci o stanju nekretnina. Osim navedenog, izazov u narednom razdoblju predstavljaju i poslovi građevinske inspekcije vezani za uklanjanje zgrada uništenih u potresima od 20. ožujka te 28. i 29. prosinca 2020. godine.

Uzimajući u obzir činjenicu da je temeljna zadaća građevinske inspekcije nadzirati provedbu propisa o gradnji i prostornom uređenju ali da je broj službenika koji su ovlašteni obavljati inspekcijski nadzor nedostatan, nameće se kao izazov učinkovitije planiranje nadzora kako bi se osigurala što veća prisutnost inspektora „na terenu“ upravo tijekom građenja, jer inspektori tada mogu djelovati preventivno te pravodobno poduzeti mjere u slučajevima teže povrede propisa. Dugoročno je na taj način moguće spriječiti novu šиру pojavu nezakonitog građenja te utjecati na postupanje i svijest sudionika u gradnji. Iz tog razloga inspekcijske nadzore treba planirati prema prioritetima koji su određeni Zakonom o Državnom inspektoratu (građenje u tijeku, građenje izvan građevinskih područja, nacionalni parkovi, parkovi prirode, pomorsko, vodno i kulturno dobro te druga vrijedna područja od osobitog značaja na državnoj i područnoj razini).

Osim navedenog, kvalitetnim planiranjem je potrebno povećati broj nadzora povodom prijava početka građenja, a koje prijavljuju investitori koji su ishodili građevinsku dozvolu ili glavni projekt. Međutim, veliki broj prijava nezakonitog građenja odnosi se na vlasničke, susjedske ili suvlasničke odnose u zgradama koje se koriste i to uglavnom zbog građenja jednostavnih građevina i radova u građevinskim područjima kao što su ogradni zidovi, garaže, nadstrešnice, bazeni, uređenja stanova i poslovnih prostora i slično. Prijavitelji često traže hitno postupanje inspekcije povodom njihovog podneska te se obraćaju svim državnim tijelima sa svojim problemom.

Nakon potresa u Gradu Zagrebu (22. ožujka 2020.), pod posebnim okolnostima pandemije, građevinski inspektori su bili uključeni u pregled stanja stabilnosti potresom oštećenih zgrada u Gradu Zagrebu, gdje su pregledali i procijenili moguću ugrozu za ukupno 400 oštećenih

zgrada. Također su uključeni i u preglede stanja stabilnosti na području Sisačko-moslavačke županije. Daljnja uključenost građevinske inspekcije u prioritetnom cilju Vlade Republike Hrvatske u svezi zgrada oštećenih potresom, predstavlјat će u planiranom razdoblju jedan od ključnih izazova za provedbu navedenih temeljnih zadaća građevinske inspekcije.

Nedostatak umreženosti građevinske inspekcije s Informacijskim sustavom prostornog uređenja (ISPU), koji sadrži sve potrebne podatke o prostornim planovima svih razina, svim izdanim dozvolama za građenje, prijavama početka građenja i drugim važnim podacima - preduvjet su poboljšanja planiranja i rada građevinske inspekcije. Iz tog razloga je za učinkovitu provedbu ove mјere kao razvojna potreba adresirana ovim programom i informacijska povezanost Državnog inspektorata s podacima iz Informacijskog sustava prostornog uređenja (ISPU) te povezanost s katastrom i zemljишnim knjigama. Osim povezanosti s podacima drugih tijela, potrebno je putem razvoja informacijskog sustava Inspektorata unaprjeđivati povezanost poslovnih procesa i podataka unutar ustrojstvenih jedinica građevinske inspekcije, u cilju izrade evidencija, izvješća i stručnih analiza rezultata rada te kvalitetno upravljanje rizicima.

Nakon potresa u Zagrebu 22. ožujka 2020. godine te potresa od 28. i 29. prosinca 2020. godine u blizini Petrinje, donesenim propisima određena je uključenost građevinske inspekcije u procese uklanjanja zgrada uništenih potresima, a čiji ostaci neposredno prijete sigurnosti, zdravlju ljudi i drugim zgradama ili stabilnosti tla na okolnom zemljишtu bez suglasnosti suvlasnika i bez suglasnosti tijela nadležnog za zaštitu kulturnih dobara. Poslovi u svezi obnove odnosno uklanjanja zgrada predstavlјat će u planiranom razdoblju jedan od ključnih izazova za provedbu temeljnih zadaća građevinske inspekcije koje se odnose na zakonitost građenja.

Nakon potresa u Zagrebu 22. ožujka 2020. godine te potresa od 28. i 29. prosinca 2020. godine u blizini Petrinje, donesenim propisima određena je uključenost građevinske inspekcije u procese uklanjanja zgrada uništenih potresima, a čiji ostaci neposredno prijete sigurnosti, zdravlju ljudi i drugim zgradama ili stabilnosti tla na okolnom zemljишtu bez suglasnosti suvlasnika i bez suglasnosti tijela nadležnog za zaštitu kulturnih dobara. Poslovi u svezi obnove odnosno uklanjanja zgrada predstavlјat će u planiranom razdoblju jedan od ključnih izazova za provedbu temeljnih zadaća građevinske inspekcije koje se odnose na zakonitost građenja.

## **2.7. Održavanje propisanih standarda u području rudarstva, energetike i opreme pod tlakom**

Ključni izazovi i razvojne potrebe koje će se adresirati Provedbenim programom u provedbi mјere rudarske inspekcije, energetske inspekcije i inspekcije opreme pod tlakom, referiraju se na jačanje pridržavanja propisanih standarda u područjima rudarstva, energetike i opreme pod tlakom kroz učinkovito obavljanje inspekcijskih nazora, odnosno prisutnost inspektora na terenu.

Temeljna zadaća **rudarske inspekcije** je provoditi nadzor nad provedbom zakona i drugih propisa u području rudarstva, (osim istraživanja i eksploatacije ugljikovodika i geotermalnih voda za energetske svrhe), kojima se uređuje istraživanje i eksploatacija mineralnih sirovina, tehnički normativi i zaštita na radu pri izvođenju rudarskih radova, izgradnja i uporaba objekata i postrojenja u rudarskoj djelatnosti, raspolaganje mineralnom sirovinom dobivenom pri gradnji građevina, provedba uviđaja povodom smrtnih i grupnih nesretnih slučajeva i izvanrednih događaja koji prouzrokuju veću materijalnu štetu, te ispunjavanje propisanih uvjeta radnika zaposlenih na određenim poslovima u rudarstvu.

Navedena kontrola primjene propisa u području rudarstva provodit će se prema Programima rada redovitih inspekcijskih nadzora na istraživanju i eksploataciji mineralnih sirovina, u okviru akcijski koordiniranih nadzora s drugim inspekcijama Inspektorata, temeljem dogovorene suradnje kao i zahtjeva drugih tijela državne uprave, Državnog odvjetništva i po zaprimljenim predstavkama.

Inspekcijski nadzori kod rudarskih subjekata sa ishodenom koncesijom za eksploataciju mineralnih sirovina provodit će se s ciljem praćenja izvođenja rudarskih radova sukladno zakonu, kao i kod pravnih i fizičkih osoba u području rudarstva radi sprječavanja nelegalne eksploatacije mineralnih sirovina, te raspolažanja mineralnom sirovinom dobivenom pri gradnji građevina. Prilikom čega će se aktivnosti rudarskih inspektora prvenstveno usmjeravati na utvrđivanje legaliteta pravnih i fizičkih osoba pri izvođenju rudarskih radova, te korištenja u radu rudarskih objekata i postrojenja bez ishodene uporabne dozvole, kao i sigurnog izvođenja rudarskih radova s osnova zaštite na radu u području rudarstva.

Osnovna zadaća **energetske inspekcije** je provoditi nadzor nad provedbom zakona i drugih propisa u području energetike, što obuhvaća elektroenergetiku, toplinarstvo i plinarstvo, te naftno rudarstvo, odnosno nad primjenom propisane regulative i jačanju djelovanja u području pouzdanosti, sigurnosti i tehničke ispravnosti postrojenja, uređaja i instalacija, te utvrđivanju legaliteta na istraživanju i eksploataciji ugljikovodika, što direktno utječe na održavanje sigurnosti, kvalitete i propisanih standarda u navedenim upravnim područjima.

Održavanjem propisanih standarda u području elektroenergetike, energetski inspektori će utjecati na povećanje sigurnosti, kvalitete i učinkovitosti opskrbe i korištenja električne energije, smanjenju ukupnog broja i trajanja prekida te podizanju kvalitete električne energije u opskrbi i korištenju električne energije, ali i povećanju sigurnosti života ljudi, imovine i okoliša od učinaka elektroenergetskih vodova, postrojenja i instalacija.

U nadzorima utvrđivanje legaliteta na istraživanju i eksploataciji ugljikovodika, te geotermalnih voda u energetske svrhe, kao i nadzorima održavanja propisanih standarda u području naftnog rudarstva, energetski inspektori će utjecati na smanjenje štete prema Republici Hrvatskoj počinjene nelegalnim radovima te će se smanjiti obavljanje navedenih radova protivno propisima na istraživanju i eksploataciji ugljikovodika, geotermalnih voda u energetske svrhe i utjecati će se na odvraćanje potencijalnih počinitelja od povreda propisa u području naftnog rudarstva.

Provodenjem inspekcijskih nadzora na utvrđivanju propisanih uvjeta za obavljanje energetskih djelatnosti proizvodnje, distribucije, opskrbe plina i toplinskom energijom te obveza kupaca toplinske energije, kao i propisanih zahtjeva za opću sigurnost proizvoda pri proizvodnji, gradnji, uporabi i održavanju postrojenja i opreme u području toplinarstva i plinarstva, energetski inspektori utječu i pospješuju održavanje propisanih standarda u području toplinarstva i plinarstva.

Svakako, veliki izazov za realizaciju mјere Provedbenog programa u području energetike je učinkovito planiranje inspekcijskih nadzora s postojećim, iznimno nedostatnim brojem raspoređenih energetskih inspektora u području elektroenergetske, kao i popunjavanje upražnjenih radnih mјesta energetskih inspektora u području toplinarstva i plinarstva, radi osiguranja provedbe temeljnih zadaća u području energetike. U narednom četverogodišnjem razdoblju planirano je provođenje edukacija i stručnog usavršavanja radi dodatnog jačanja energetske inspekcije.

Osnovna zadaća **inspekcije opreme pod tlakom** je provoditi nadzor nad provedbom zakona i drugih propisa kojima se uređuje ispunjavanje zahtjeva i uvjeta za sigurnost, pouzdanost i kvalitetu opreme pod tlakom i pokretne tlačne opreme, pri stavljanju u uporabu, te uporabe odnosno pogona i održavanja opreme pod tlakom i pokretne tlačne opreme, kao i ispunjenja propisanih uvjeta radnika zaposlenih na određenim poslovima u području opreme pod tlakom, kroz nadzor tehničkih zahtjeva i ocjenu sukladnosti, te zahtjeve za opću sigurnost opreme pod tlakom i pokretne tlačne opreme koja je stavljena u uporabu.

Izazov s kojim se pritom susreće inspekcija opreme pod tlakom je provedba učinkovitih kontrola primjene propisa kod pravnih i fizičkih osoba koje imaju u uporabi opremu pod tlakom i pokretnu tlačnu opremu, odnosno kod svih gospodarskih subjekata, nad uporabom i održavanjem opreme pod tlakom i pokretne tlačne opreme.

Kako bi se osigurala provedba navedenih temeljnih zadaća inspekcije kroz provedbu sustava nadzora u području opreme pod tlakom, a onda i mјere Provedbenog programa, u narednom vremenskom razdoblju će biti potrebno pristupiti planskom jačanju ukupnih ljudskih potencijala inspekcije opreme pod tlakom.

Svjesno upravljajući rizicima unutar svojih radnih procesa, inspektori opreme pod tlakom će kontinuirano obavljati inspekcijske nadzore prema operativnim planovima rada, koji uključuju i koordinirane nadzore s drugim inspekcijama Inspektorata i drugim tijelima državne uprave, kao i prema zahtjevima drugih tijela državne uprave.

### 3. Opis mjera

U nastavku opisane mjere Inspektorata moguće je svrstati u dvije osnovne skupine mjera s obzirom na hijerarhijsku važnost poslovnih procesa Inspektorata u odnosu na djelokrug rada:

- **Unaprjeđenje kvalitete i učinkovitosti provedbe inspekcijskih nadzora inspektora Inspektorata**, kao skupina mjera opisanih pod r.br. 1. – 15. koje obuhvaćaju glavne poslovne procese Inspektorata i
- **Odgovorno, profesionalno, učinkovito i transparentno upravljanje Inspektoratom**, kao skupina mjera u kojoj se nalaze potporni poslovni procesi Inspektorata.

Ispod svake mjeru navedena je:

- a) vrsta mjeru: R - reformska (provedba reformi), I – investicijska (provedba ulaganja/projekata iz različitih izvora), O – ostale mjeru
- b) CRS (*Country Specific Recommendation*<sup>1</sup>) – poveznica na preporuku EK, koju mjeru rješava
- c) SDG (*Sustainable Development Goals 2030*<sup>2</sup>) – Ciljeva održivog razvoja UN Agenda 2030, kojem doprinosi provedba mjeru
- d) PVRH – doprinos Programu Vlade RH 2020-2024<sup>3</sup>. – s navođenjem poglavljia
- e) doprinos zelenoj tranziciji (Z) i digitalnoj transformaciji (D)

#### 3.1. Unaprjeđenje kvalitete i učinkovitosti provedbe inspekcijskih nadzora inspektora Inspektorata

##### Mjera 1. Otkrivanje i suzbijanje nezakonitosti u području radnih odnosa i zaštite na radu

Poštivanje propisa koji uređuju prava radnika iz radnog odnosa i u vezi radnog odnosa, važni su za sprječavanje „rada na crno“ kao jednog od pojavnih oblika sive ekonomije i osiguranje dostojanstvenih uvjeta rada. Sadašnje stanje ukazuje da je potrebno i dalje nastaviti s aktivnostima pojačanog nadzora provedbe propisa iz područja radnih odnosa, kojima se uređuju: obveze poslodavaca da prijave radnike u propisanim rokovima nadležnim tijelima mirovinskoga i zdravstvenoga osiguranja i na odgovarajuće radno vrijeme; zapošljavanje i rad maloljetnika; zapošljavanje i rad državljana trećih zemalja te rad upućenih radnika; radno vrijeme; korištenje prava na stanku, dnevni, tjedni i godišnji odmor; obveze poslodavaca za dostavu radnicima isprava o plaći, naknadi plaće i otpremnini propisanog sadržaja; isplatu ugovorene odnosno zakonom propisane minimalne plaće; obveza vodenja evidencije o radnicima i radnom vremenu; pravo prednosti pri zapošljavanju osoba iz čl. 102. st. 1. - 3. Zakona o hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji („Narodne novine“, broj 121/17, 98/19 i 84/21), članka 9. Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom („Narodne novine“, broj 157/13, 152/14 i 38/19), članka

---

<sup>1</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020DC0511&from=EN>

<sup>2</sup> <https://sdgs.un.org/goals/goal16>

<sup>3</sup>

<https://vlada.gov.hr/UserDocsImages/ZPPI/Dokumenti%20Vlada/Program%20Vlade%20Republike%20Hrvatske%20za%20mandat%202020.%20-%202024..pdf>

48.f Zakona o zaštiti civilnih i vojnih invalida rata („Narodne novine“, broj 33/92, 57/92, 77/92, 27/93, 58/93, 2/94, 76/94, 108/95, 108/96, 82/01, 103/03, 148/13 i 98/19) te čl. 48. st. 1. – 3. Zakona o civilnim stradalnicima iz Domovinskog rata („Narodne novine“, broj 84/21). Značajan dio aktivnosti odnosi se na inspekcijske poslove koje inspektori rada provode na temelju odredaba članka 36. Zakona o osiguranju radničkih tražbina („Narodne novine“, broj 70/17, dalje u tekstu: ZORT), donošenjem upravne mjere privremenog osiguranja naplate utvrđene obveze pljenidbom i zabranom raspolažanja novčanim sredstvima koje poslodavac ima na bilo kojem računu kod banke, za iznos koji čini umnožak propisanog iznosa minimalne plaće i broja radnika kojima nije isplaćena plaća odnosno naknada plaće za određeni mjesec.

Sigurnost i zaštita zdravlja na radu u Republici Hrvatskoj utemeljena je na Ustavu Republike Hrvatske, a uređuje se propisima, poglavito Zakonom o zaštiti na radu („Narodne novine“, broj 71/14, 118/14, 94/18 i 96/18), ali i drugim zakonima koji uređuju područje rada, tehničke zahtjeve, zdravstvenu zaštitu, obavljanje pojedinih djelatnosti i slično. Svrha mjere je poboljšanje sigurnosti i zaštite zdravlja radnika na radu kod poslodavca, i to na način da se djeluje proaktivno na sprječavanju ozljeda na radu, profesionalnih bolesti i drugih bolesti koje su u vezi s radom i radnim okolišem. Na zaštitu zdravlja radnika i poboljšanje sigurnosti na radnome mjestu utjecat će se inspekcijskim nadzorima i drugim inspekcijskim poslovima na teritoriju Republike Hrvatske, a na temelju operativnih planova rada i prijava radnika, radničkih vijeća, sindikata, poslodavaca, udruga poslodavaca, te pravnih osoba s javnim ovlastima.

Otkrivanjem i suzbijanjem nezakonitosti u području radnih odnosa i zaštite na radu inspekcija rada će kroz provedbu sustavnih i koordiniranih inspekcijskih nadzora i jačanje administrativnih kapaciteta inspekcije rada pridonijeti ostvarivanju programskog cilja Vlade Republike Hrvatske – „Očuvanje radnih mesta i socijalna sigurnost“.

Poseban doprinos u provedbi ciljeva Programa Vlade je sprječavanje „rada na crno“, čime se utječe na smanjenje broja nezakonito zaposlenih te nadzor provedbe propisa iz područja radnih odnosa, s ciljem osiguranja dostojanstvenih uvjeta rada uz maksimalnu zaštitu poduzetnika i radnika. Nacionalnim programom za suzbijanje neprijavljenog rada u Republici Hrvatskoj 2021. – 2024., donesenim u svrhu sprječavanja pojave tzv. „rada na crno“ i Akcijskim planom za provedbu Nacionalnog programa 2021. -2024. predviđena je značajna uloga različitih tijela državne uprave, među kojima i Državnog inspektorata, u suzbijanju neprijavljenog rada uključujući i tzv. „rad na crno“, kao jednog od negativnih pokazatelja stanja društva.

Zaštita na radu osobito je važna u očuvanju ljudskih resursa kao kapitala te postizanju uspješnosti i snage svake organizacije. U unaprjeđenju stanja zaštite zdravlja i sigurnosti na radu u Republici Hrvatskoj, Državni inspektorat ima značajnu ulogu, koja je predviđena i Nacionalnim planom za rad, zaštitu na radu i zapošljavanje za razdoblje od 2021. do 2027. godine i Akcijskim planom za provedbu nacionalnog plana za rad, zaštitu na radu i zapošljavanje za razdoblje od 2021. do 2027. godine, za razdoblje od 2021. do 2024. godine. Odgovoran odnos i ulaganje u zaštitu na radu i razvoj, kao i razvoj kulture prevencije rizika na mjestima rada, pridonose dobrobiti radnika, poslodavaca i društva u cjelini. Na stabilnost mirovinskog sustava svakako utječe i što dulji ostanak radnika u svijetu rada te što manji broj prijevremenih invalidskih mirovina. Stoga će se trajno poboljšavati sigurnost i zaštita zdravlja na mjestima rada kako bi se smanjio broj profesionalnih bolesti i teških ozljeda na radu. Zahvaljujući razvoju novih tehnologija te kontinuiranom unaprjeđenju aplikacije eOčeviđnik inspekcije rada, između ostalog, omogućeno je povezivanje na različite baze podataka drugih tijela državne uprave (OIB servis, Obrtni registar, s Poreznom upravom, HZMO itd.) te

inspektori raspolažu s potrebnim podatcima za pripremu i provedbu inspekcijskog nadzora, što u svojoj ukupnosti doprinosi digitalnoj transformaciji.

Iznos za realizaciju ove mjere je predviđen u proračunskim aktivnostima za administraciju i upravljanje, obnovu voznog parka, informatizaciju i opremanje (314.701.779,00 kn), uzimajući u obzir broj inspektora rada i drugih službenika raspoređenih na radnim mjestima u Inspektoratu shodno nositelju provedbe mjere, te uzimajući u obzir i mjesnu nadležnost ustrojstvene jedinice u kojoj inspektor obavlja inspekcijski nadzor, odnosno ovlaštenja i dr.

Izvor: Proračunski program: 3213 INSPEKCIJSKI NADZOR, proračunske aktivnosti: A673018 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE, K673015 OBNOVA VOZNOG PARKA, K673016 INFORMATIZACIJA, K673017 OPREMANJE

Nositelj provedbe: Sektor inspekcije rada, Sektor za praćenje i unaprjeđenje rada i područni uredi te ispostave Inspektorata

Ključne točke ostvarenja mjere (milestones):	Rokovi ostvarenja ključnih točaka:
1.1. Provedeni postupci neposrednog rješavanja na temelju Zakona o osiguranju radničkih tražbina (NN 70/17)	prosinac tekuće godine
1.2. Provedeni postupci izdavanja posebnih uvjeta, potvrda na glavne projekte za građenje građevina namijenjenih za rad i sudjelovanje na tehničkim pregledima građevina namijenjenih za rad, u skladu s odredbama Zakona o gradnji (NN 153/13, 020/17, 39/19 i 125/19)	siječanj tekuće godine (izvješće za prethodnu godinu)
1.3. Pružena podrška inspekciji rada (pripremljena izvješća, planovi rada, ažuriranje i podrška u radu s aplikacijom, uvoz podataka i dr.)	prosinac tekuće godine
1.4. Provedeni inspekcijski nadzori inspektora rada u području radnih odnosa na temelju godišnjih planova rada	veljača tekuće godine (izvješće za prethodnu godinu)
1.5. Provedeni inspekcijski nadzori inspektora rada u području zaštite na radu na temelju godišnjih planova rada	veljača tekuće godine (izvješće za prethodnu godinu)
1.6. Izrađeno godišnje izvješće inspekcije rada	veljača tekuće godine (izvješće za prethodnu godinu)

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2020. godina)	Ciljna vrijednost 2021.	Ciljna vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2023.	Ciljna vrijednost 2024.
broj okončanih inspekcijskih poslova inspektora rada	6.180	7.100	6.000	5.800	5.800

broj okončanih inspekcijskih nadzora inspektora rada u području radnih odnosa	8.101	8.200	7.500	7.500	7.500
broj okončanih inspekcijskih nadzora inspektora rada u području zaštite na radu	6.355	5.500	5.050	5.000	5.000

O, SDG 8., PVRH 1.1.

### Mjera 2. Poboljšanje zaštite ekonomskih interesa i sigurnosti potrošača

Obavljanjem inspekcijskih nadzora i drugih poslova tržišne inspekcije u području trgovine, usluga i zaštite potrošača jača se provedba zakonodavstva i time pridonosi stvaranju okruženja u kojem se potiče pozitivna poslovna praksa trgovaca prema potrošačima, pa time i zaštita ekonomskih interesa potrošača i sigurnosti potrošača pri kupnji i korištenju neprehrambenih (tehničkih) proizvoda.

Ujedno, kako štetne posljedice za potrošače tako i za poduzetnike predstavlja neregistrirano obavljanje trgovine i pružanje usluga, svrha provedbe inspekcijskih nadzora tržišne inspekcije je i suzbijanje neregistriranog obavljanja navedenih djelatnosti. U cilju daljnog jačanja zaštite potrošača, te legaliteta obavljanja trgovine i uslužnih djelatnosti, potrebno je i dalje kontinuirano nastaviti s provedbom sustavnih inspekcijskih nadzora radi povećanja pravilne primjene propisa od strane nadziranih osoba u području trgovine, usluga, zaštite ekonomskih interesa potrošača i sigurnosti neprehrambenih proizvoda.

Iznos za realizaciju ove mjere je predviđen u proračunskim aktivnostima za nadzor sigurnosti proizvoda (514.201,00 kn), projekt PROSAFE (50.000,00 kn), te administraciju i upravljanje, obnovu voznog parka, informatizaciju i opremanje, uzimajući u obzir broj tržišnih inspektora raspoređenih na radnim mjestima u Inspektoratu, te uzimajući u obzir mjesnu nadležnost ustrojstvene jedinice u kojoj inspektor obavlja inspekcijski nadzor, odnosno ovlaštenja i dr.

Izvor: Proračunski program: 3213 INSPEKCIJSKI NADZOR, proračunske aktivnosti:

**A673021 NADZOR SIGURNOSTI PROIZVODA, A673013 PROJEKT PROSAFE,**  
**A673018 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE, K673015 OBNOVA VOZNOG PARKA,**  
**K673016 INFORMATIZACIJA, K673017 OPREMANJE**

Nositelj provedbe: Sektor za nadzor trgovine, usluga i zaštite potrošača te područni uredi i ispostave Inspektorata

Ključne točke ostvarenja mjere (milestones):	Rokovi ostvarenja ključnih točaka:
2.1. Izrađen plan rada tržišne inspekcije	siječanj tekuće godine
2.2. Provedeni planirani inspekcijski nadzori u području zaštite ekonomskih interesa potrošača	prosinac tekuće godine
2.3. Provedeni inspekcijski nadzori po zaprimljenim predstavkama potrošača	prosinac tekuće godine

2.4. Provedeni planirani inspekcijski nadzori iz područja sigurnosti proizvoda	prosinac tekuće godine
2.5. Provedeni inspekcijski nadzori iz područja trgovine i usluga	prosinac tekuće godine
2.6. Provedene aktivnosti tržišne inspekcije iz projekata EK u području sigurnosti proizvoda	mjesec tekuće godine u kojem završava pojedini projekt (ili prosinac tekuće godine za projekte koji su završeni u tekućoj godini)
2.7. Izrađeno godišnje izvješće o radu tržišne inspekcije	siječanj tekuće godine (izvješće za prethodnu godinu)

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2020. godina)	Ciljna vrijednost 2021.	Ciljna vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2023.	Ciljna vrijednost 2024.
broj provedenih inspekcijskih nadzora tržišnih inspektora	12.893	12.893	12.000	12.900	12.900
% riješenih predstavki potrošača u odnosu na zaprimljene predstavke	87	87	75	87	87
broj projekata EK u kojima sudjeluju tržišni inspektori	4	4	2	2	2

O, PVRH 2.1.

### Mjera 3. Zaštita zdravlja ljudi i životinja

Učinkovitom i kontinuiranom provedbom službenih kontrola u području zdravlja životinja i sigurnosti hrane, veterinarski inspektorji osiguravaju propisani zdravstveni status životinja i njihov siguran promet te provedbu biosigurnosnih mjera, dok provedbom službenih kontrola hrane, direktno doprinose sigurnosti zaštite zdravlja potrošača u Republici Hrvatskoj.

Uspostava sustava službenih kontrola u području sigurnosti hrane i hrane za životinje, te zdravlja i dobrobiti životinja kao i nusproizvoda, preduvjet je za funkcioniranje jedinstvenog EU tržišta i nesmetanog prometa roba kako unutar EU tako i u prometu s trećim zemljama.

Službene kontrole provode se u svim fazama proizvodnje, prerade i distribucije hrane ili hrane za životinje, te na životnjama i proizvodima životinjskog podrijetla, nusproizvodima kako bi se osigurala primjena zakona o hrani i hrani za životinje, pravilima o zdravlju i dobrobiti životinja, biljnom zdravlju i sredstva za zaštitu bilja te u svrhu praćenja i provjeravanja udovoljavaju li subjekti u poslovanju s hranom i poslovanju s hranom za životinje u svim fazama proizvodnje, prerade i distribucije svim postavljenim zahtjevima.

Zakonodavstvo zahtijeva da službene kontrole i druge službene aktivnosti budu temeljene na procjeni rizika, transparentne i djelotvorne što se osigurava učinkovitom organizacijom službenih kontrola u objektima u poslovanju s hranom, poduzimanju mjera u cilju otklanjanja nesukladnosti odnosno nedostataka te osiguravanju stavljanja na tržište sigurne hrane, a time i zaštitu zdravlja ljudi i životinja, dobrobiti životinja te interesa potrošača. Sustav službenih kontrola je organiziran na način da se provjerava jesu li aktivnosti i roba operatora plasirana na tržište EU (bilo proizvedena ili uvezena iz zemalja izvan EU) u skladu s relevantnim standardima i zahtjevima. Svi poslovni subjekti moraju osigurati poštivanje zahtjeva poljoprivredno-prehrambenog lanca EU-a u svojim svakodnevnim aktivnostima. Podložni su službenim kontrolama bez obzira na njihovu veličinu, ovisno o riziku koji različite aktivnosti predstavljaju za sigurnost poljoprivredno-prehrambenog lanca.

Službene kontrole trebaju se provoditi korištenjem odgovarajućih metoda, uključujući i rutinsko nadziranje i kontrole poput inspekcije, provjere, revizije, uzimanja uzorka i analize uzorka. Pravilna provedba tih metoda zahtijeva odgovarajuću izobrazbu osoblja koje obavlja službene kontrole i druge službene aktivnosti.

Osim same provedbe službenih kontrola, u godišnjim planovima rada veterinarske inspekcije provodi se i postupak provjere učinkovitosti službenih kontrola – verifikacije sa centralne razine s ciljem da se osigura redovita, djelotvorna i učinkovita provedbe službenih kontrola na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini na temelju analize rizika i s odgovarajućom učestalosti, nepristranosti i dosljednosti te visokoj razini transparentnosti provedbe svih kontrolnih aktivnosti. Svrha verifikacije je procjena funkcioniranja predmetnih procesa te poboljšanja i ujednačenosti provedbe samih službenih kontrola koje u konačnosti imaju cilj verifikacije sukladnosti propisa o hrani i hrani za životinje, o zdravlju i dobrobiti životinja.

Pojave bolesti koje se prenose hranom izazivaju sve veću zabrinutost potrošača što govori o njihovom velikom javnozdravstvenom i društvenom značaju. Nadalje, one su samo najuočljiviji aspekt mnogo šireg i trajnijeg problema. Bolesti koje se prenose hranom ne samo da utječu na zdravlje i dobrobit životinja nego imaju i ekonomski posljedice za pojedince, obitelji, zajednice, subjekte i čitave države. Stoga je kontrola provedbe programa koji se odnose na sprječavanje pojave i širenja zaraznih i nametničkih bolesti životinja važan segment u provedbi ove mjere. Kako bi se odgovorilo na brojne izazove i promjene, potrebni su zajednički naporovi svih sudionika uključenih u sustav kontrole sigurnosti hrane, zdravlja i dobrobiti životinja.

Subjekti u poslovanju s hranom i nadležna tijela imaju svoje uloge s različitim odgovornostima u sustavu kontrole kao učinkovitog načina smanjenja opasnosti koje potječu od hrane. Službene kontrole koje provode nadležna tijela kao i kontrole od strane subjekata u poslovanju s hranom smatraju se zajedničkim djelovanjem u cilju osiguranja zaštite zdravlja i interesa potrošača.

Iznos za realizaciju ove mjere je predviđen u proračunskim aktivnostima za administraciju i upravljanje, obnovu vozognog parka, informatizaciju i opremanje, uzimajući u obzir broj veterinarskih inspektora i graničnih veterinarskih inspektora, raspoređenih na radnim mjestima u Inspektoratu, te mjesnu nadležnost u kojoj inspektor obavlja inspekcijski nadzor, odnosno ovlaštenja i dr.

Izvor: Proračunski program: 3213 INSPEKCIJSKI NADZOR, proračunske aktivnosti: A673018 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE, K673015 OBNOVA VOZNOG PARKA, K673016 INFORMATIZACIJA, K673017 OPREMANJE

Nositelj provedbe: Sektor za veterinarski nadzor i nadzor sigurnosti hrane te područni uredi i ispostave Inspektorata

Ključne točke ostvarenja mjere ( <i>milestones</i> ):	Rokovi ostvarenja ključnih točaka:
3.1. Izrađen godišnji plan službenih kontrola	siječanj tekuće godine
3.2. Izrađen plan praćenja pošiljaka iz uvoza	siječanj tekuće godine
3.3. Izrađene dokumentirane procedure	ožujak, lipanj, rujan i prosinac tekuće godine
3.4. Izrađen opći plan upravljanja krizom u području sigurnosti hrane i hrane za životinje	veljača 2022. (ažuriranje svake godine ili po potrebi ukoliko se radi o izmjeni zakonodavstva ili nekih drugih podataka bitnih za ostvarivanje plana)
3.5. Izrađena procedura za RASFF	veljača 2022.
3.6. Izrađene smjernice i upute za uspostavu i korištenje TRACES NT sustava - INTRA module	travanj 2021. (odnosno nakon pokretanja INTRA modula od strane EK)
3.7. Uspostavljen sustav za financiranje službenih kontrola i drugih službenih aktivnosti	tri mjeseca po stupanju na snagu Zakona o službenim kontrolama
3.8. Provedeni planirani inspekcijski nadzori veterinarskih inspektora	prosinac tekuće godine
3.9. Provedeni neplanirani inspekcijski nadzori veterinarskih inspektora (po zaprimljenim prijavama građana i zahtjevima drugih tijela državne uprave i institucija, RASFF sustav, pojave bolesti i dr.)	prosinac tekuće godine

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2020. godina)	Ciljna vrijednost 2021.	Ciljna vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2023.	Ciljna vrijednost 2024.
% provedenih inspekcijskih nadzora i kontrola veterinarskih inspektora u odnosu na planirane	56%	58%	60%	62%	65%

O, SDG 12, PVRH 3.1.

#### **Mjera 4. Učinkovit nadzor propisanih standarda u područjima primarne poljoprivredne proizvodnje i kvalitete hrane**

Pravilna primjena propisanih standarda u područjima primarne poljoprivredne proizvodnje i kvalitete hrane važni su aspekti i osiguravanja dostačnih količina sigurne i kvalitetne hrane, koji utječu na dobrobit građana te doprinose njihovim socijalnim i gospodarskim interesima.

Sigurnost hrane se kontrolira u cijelom lancu proizvodnje hrane „od polja do stola“ što uključuje najvažnije procese od primarne proizvodnje hrane na polju do stavljanja na tržiste u maloprodaji.

Stoga će učinkovitom organizacijom i kontinuiranom provedbom inspekcijskih nadzora u područjima primarne poljoprivredne proizvodnje i području kvalitete hrane i hrane za životinje, poljoprivredni inspektori utjecati na urednu primjenu propisanih standarda u navedenim područjima te time u konačnici omogućiti prisutnost sigurne i kvalitetne hrane na tržištu Republike Hrvatske, odnosno „od polja do stola“ u Republici Hrvatskoj.

Inspekcijske nadzore i službene kontrole iz svoje nadležnosti, poljoprivredna inspekcija će obavljati i u suradnji s drugim inspekcijsama koje u svojoj nadležnosti imaju provedbu službenih kontrola hrane i hrane za životinje.

Ovom mjerom se u konačnici doprinosi provedbi Programa Vlade i dostizanje cilja 3.1. Samodostatnost u hrani i niskougljična energetska tranzicija.

Iznos za realizaciju ove mjere je predviđen u proračunskim aktivnostima za administraciju i upravljanje, obnovu voznog parka, informatizaciju i opremanje, uzimajući u obzir broj poljoprivrednih inspektora, raspoređenih na radnim mjestima u Inspektoratu, te mjesnu nadležnost u kojoj inspektor obavlja inspekcijski nadzor, odnosno ovlaštenja i dr.

Izvor: Proračunski program: 3213 INSPEKCIJSKI NADZOR, proračunske aktivnosti: A673018 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE, K673015 OBNOVA VOZNOG PARKA, K673016 INFORMATIZACIJA, K673017 OPREMANJE

Nositelj provedbe: Sektor za nadzor poljoprivrede i fitosanitarni nadzor (Služba nadzora resursa, proizvodnje i potpora u poljoprivredi, Služba nadzora hrane i vina), te područni uredi i ispostave Inspektorata

Ključne točke ostvarenja mjere ( <i>milestones</i> ):	Rokovi ostvarenja ključnih točaka:
4.1. Izrađen plan rada poljoprivredne inspekcije	prosinac tekuće godine (plan za narednu godinu)
4.2. Izrađen godišnji plan službenih kontrola	siječanj tekuće godine
4.3. Provedeni planirani inspekcijski nadzori i službene kontrole poljoprivrednih inspektora	prosinac tekuće godine
4.4. Provedeni inspekcijski nadzori poljoprivrednih inspektora po zaprimljenim prijavama građana i zahtjevima drugih tijela državne uprave i institucija	prosinac tekuće godine
4.5. Izrađeno godišnje izvješće o radu poljoprivredne inspekcije	siječanj tekuće godine (izvješće za prethodnu godinu)

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2020. godina)	Ciljna vrijednost 2021.	Ciljna vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2023.	Ciljna vrijednost 2024.
% provedenih inspekcijskih nadzora i kontrola poljoprivrednih inspektora u odnosu na planirane	100%	100%	100%	100%	100%

O, SDG 2, PVRH 3.1.

### **Mjera 5. Sprječavanje unošenja i širenja organizama štetnih za bilje izricanjem fitosanitarnih mjera i njihovim izvršenjem**

Sprječavanje unošenja karantenskih i drugih posebno opasnih organizama štetnih za bilje u Republiku Hrvatsku, odnosno Europsku uniju, te širenja na području Republike Hrvatske, osigurat će se učinkovitom provedbom inspekcijskog nadzora bilja, biljnih proizvoda i drugih predmeta pri njihovu unošenju na područje Republike Hrvatske odnosno Europske unije, provozu preko Republike Hrvatske te njihovu premještanju na području Republike Hrvatske, uključujući izricanje propisanih fitosanitarnih mjera u slučajevima kad se utvrdi neusklađenost s fitosanitarnim zahtjevima te izvršenje tih mjera.

Doprinos ove mjere u zelenoj tranziciji očitovat će se u očuvanju poljoprivredne proizvodnje, šuma i okoliša od karantenskih štetnih organizama.

Spomenuto će se postići najvećim dijelom preventivnim mjerama, a u slučaju već prisutnih štetnih organizama njihovim učinkovitim suzbijanjem, s konačnim ciljem njihova iskorjenjivanja. Time se u osnovi postiže gospodarski i ekološki učinci, a konačnici i finansijski. Svakom izrečenom i izvršenom fitosanitarnom mjerom izbjegava se, među ostalim, ili reducira i potencijalna uporaba sredstava za zaštitu bilja, čime se cjelokupni okoliš rasterećuje od nepoželjnih kemikalija.

Iznos za realizaciju ove mjere je predviđen u proračunskim aktivnostima za administraciju i upravljanje, obnovu voznog parka, informatizaciju i opremanje, uzimajući u obzir broj fitosanitarnih inspektora, raspoređenih na radnim mjestima u Inspektoratu, te mjesnu nadležnost u okviru koje inspektor obavlja inspekcijski nadzor, odnosno ovlaštenja i dr.

Izvor: Proračunski program: 3213 INSPEKCIJSKI NADZOR, proračunske aktivnosti: A673018 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE, K673015 OBNOVA VOZNOG PARKA, K673016 INFORMATIZACIJA, K673017 OPREMANJE

Nositelj provedbe: Sektor za nadzor poljoprivrede i fitosanitarni nadzor (Služba za stručne, razvojne i međunarodne poslove fitosanitarne inspekcije, Služba granične fitosanitarne inspekcije, Služba fitosanitarne inspekcije za nadzor na tržištu i pri izvozu)

**Ključne točke ostvarenja mjere (milestones):**

**Rokovi ostvarenja ključnih točaka:**

5.1. Izrađen plan rada fitosanitarne inspekcije	prosinac tekuće godine za sljedeću godinu				
5.2. Provedbeni planirani inspekcijski nadzori u području biljnog zdravstva (planirani fitosanitarni nadzori) i fitosanitarni inspekcijski nadzori pri uvozu, izvozu i provozu	prosinac tekuće godine				
5.3. Izrečene fitosanitarne mjere u slučajevima neusklađenosti s propisima (donijeta rješenja)	prosinac tekuće godine				
5.4. Obavljena kontrola izvršenja inspekcijskih rješenja	prosinac tekuće godine				
5.5. Poduzete dodatne zakonom propisane mjere u slučaju neizvršenja rješenja	prosinac tekuće godine				
5.6. Izrađeno godišnje izvješće o radu fitosanitarne inspekcije	siječanj tekuće godine za prethodnu godinu				
Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2020. godina)	Ciljna vrijednost 2021.	Ciljna vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2023.	Ciljna vrijednost 2024.
<b>Postotak izvršenih inspekcijskih mjera koje su izrekli fitosanitarni inspektori</b>	100%	100%	100%	100%	100%

O, SDG 15, PVRH 3.1.

### Mjera 6. Održivo gospodarenje šumama i divljači

Svrha provedbe mjere je nadzirati gospodari li se šumom i divljači na načelima održivog gospodarenja odnosno na način propisan zakonom uvažavajući zadane smjernice šumskogospodarskih i lovnogospodarskih planova kao i utjecaj biotskih i abiotiskih čimbenika na gospodarenje.

Republika Hrvatska ima ogroman prirodni kapital u očuvanim šumama. Šuma je jedan od najznačajnijih obnovljivih resursa i u prvom redu potrebno je nadzirati gospodarenje šumama na način da se kao i do sada osigura održivost šuma u svim njezinim dobnim stadijima a pri tome uvažavajući tri različita načina obnove šuma, odnosno jednodobnog, raznодobnog i prebornog načina gospodarenja koja omogućuju njenu održivost odnosno potrajnost, a sve u svrhu skladištenja stakleničkih plinova u šumama i dalnjeg razvoja kružnog biogospodarstva.

Od velike važnosti je i sprječavanje šumske požare na način da se nadzire kako se provode mjere osiguranja zaštite od požara. Program aktivnosti zaštite šuma od požara od interesa za Republiku Hrvatsku je izvršni dokument za učinkovito preventivno i operativno djelovanje u cilju smanjenja broja požara na otvorenom prostoru, smanjenja štete i broja ljudskih žrtava, opožarenih površina, zaštite kritične infrastrukture, povećanja sigurnosti stanovništva, turista i zaštite njihove imovine. Cilj će se postići odgovarajućim poduzimanjem širokog raspona preventivnih mjer za sprječavanje nastanka požara i razvojem odgovarajućih elemenata operativnih snaga za gašenje požara. Zajedničkim djelovanjem i provedbom preventivnih i

operativnih mjera u konačnici će se utjecati na smanjenje broja požara te sprječiti i umanjiti narušavanje biološke i krajobrazne raznolikosti i podržati trajno održivi razvoj ekosustava.

Radi praćenja i očuvanja zdravstvenog stanja šuma i šumskih zemljišta u Republici Hrvatskoj, nadzirat će se provedba svih zaštitnih mjera protiv organizama štetnih za šumsko bilje, šumske rasadnike i šumski reproduksijski materijal. Veliki naglasak će, uz kontrolu zdravstvenog stanja bilja te nadležnih tijela ustrojenih za provođenje zakonodavstva u području biljnog zdravstva, biti i na specijaliziranim subjektima te dobavljačima šumskog reproduksijskog materijala, kao potencijalnim dionicima u globalizaciji trgovine koja bi se trebala temeljiti na kvalitetnom i staništu prilagođenom šumskom reproduksijskom materijalu i koji će omogućiti obnavljanje i trajnu održivost šumskih ekosustava, u skladu s načelima zaštite šumskih genetskih izvora.

Isto tako u svrhu održivog gospodarenja populacijama divljači nadzirati će se provedba mjera za održavanje njihovog optimalnog stanja u lovištima uvažavajući zakonitosti prirodnog sklada između divljači i staništa. Za optimalno stanje divljači u lovištima važno je unaprjeđivati vitalnost populacije divljači, proizvodnu sposobnost staništa i biološku raznolikost, čime se postiže ispunjavanje gospodarske, turističke i rekreativne funkcije te funkcije zaštite i očuvanja biološke raznolikosti i ekološke ravnoteže prirodnih staništa, divljači i divlje faune i flore.

Mjera održivog gospodarenja šumom uvelike doprinosi zelenoj tranziciji u smislu postizanja neutralnog klimatskog gospodarstva jer šume kojima se gospodari vežu ugljik bolje od šuma kojima se ne gospodari. Šumarstvo će nastaviti s tradicijom održivog gospodarenja šumom. Šumom će se gospodariti tako da se održe sve njezine općekorisne vrijednosti, zaštiti biološka raznolikost te podigne otpornost šuma na klimatske promjene.

Cilj je povećanje zalihe ugljika u šumskoj biomasi kako bi sektori korištenja zemljišta i šumarstva bio trajni ponor za stakleničke plinove.

Iznos za realizaciju ove mjere je predviđen u proračunskim aktivnostima za administraciju i upravljanje, obnovu voznog parka, informatizaciju i opremanje, uzimajući u obzir broj lovnih inspektora i šumarskih inspektora koji su raspoređeni na radna mesta u Inspektoratu, te mjesnu nadležnost u okviru koje inspektor obavlja inspekcijski nadzor, odnosno ovlaštenja i dr.

Izvor: Proračunski program: 3213 INSPEKCIJSKI NADZOR, proračunske aktivnosti: A673018 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE, K673015 OBNOVA VOZNOG PARKA, K673016 INFORMATIZACIJA, K673017 OPREMANJE

Nositelj provedbe: Sektor za nadzor u šumarstvu i lovstvu, ), te područni uredi i ispostave Inspektorata

Ključne točke ostvarenja mjere ( <i>milestones</i> ):	Rokovi ostvarenja ključnih točaka:
6.1. Izrađen plan rada šumarske inspekcije	prosinac (tekuće godine za narednu godinu)
6.2. Provedeni nadzori gospodarenja šumom i šumskim zemljištem	prosinac (tekuće godine)
6.3. Provedeni nadzori sprječavanja nastanka šumskih požara sukladno Programu aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku	listopad (tekuće godine)

6.4. Provjedeni nadzori sprječavanja i suzbijanja šumskih štetnika	prosinac (tekuće godine)
6.5. Provjedeni nadzori u području šumskog reprodukcijskog materijala	prosinac (tekuće godine)
6.6. Izrađeno godišnje izvješće o radu šumarske inspekciije	siječanj (tekuće godine za prethodnu godinu)
6.7. Izrađen plan rada lovne inspekcije	prosinac (tekuće godine za narednu godinu)
6.8. Provjedeni nadzori gospodarenja lovištem i divljaci	prosinac (tekuće godine)
6.9. Provjedeni nadzori sprječavanja unosa afričke svinjske kuge	prosinac (tekuće godine)
6.10. Provjedeni nadzori skupnih lovova	prosinac (tekuće godine)
6.11. Izrađeno godišnje izvješće o radu lovne inspekcije	siječanj (tekuće godine za prethodnu godinu)

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2020. godina)	Ciljna vrijednost 2021.	Ciljna vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2023.	Ciljna vrijednost 2024.
Broj provedenih inspekcijskih nadzora šumarskih inspektora	2.090	1.900	1.800	1.800	1.800
Broj provedenih inspekcijskih nadzora lovnih inspektora	1.755	1.600	1.600	1.500	1.500

O, SDG 15, PVRH 3.1.

### Mjera 7. Otkrivanje, suzbijanje i procesuiranje nezakonitosti u području industrijskog onečišćenja

Planiranjem i provedbom koordiniranih inspekcijskih nadzora operatera koji podliježu obvezi ishođenja okolišne dozvole ili primjene Uredbe o sprječavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari, u kojima uz inspektore zaštite okoliša, kao koordinatora, sudjeluju i: vodopravni inspektori, inspektori zaštite od požara, sanitarni inspektori, elektroenergetski inspektori, inspektori opreme pod tlakom, inspektori zaštite na radu, rudarski inspektori, veterinarski inspektori, poljoprivredni, stočarski inspektori, inspektori civilne zaštite, inspektori zaštite prirode i inspektori gospodarenja otrovnim kemikalijama, doprinosi se smanjenju industrijskog onečišćenja.

Koordinirani nadzori obuhvaćaju operatere složenih sustava iz djelatnosti energetike, proizvodnje i prerade metala, industrije minerala, kemijske industrije, gospodarenja otpadom te drugih djelatnosti uključujući industrijska postrojenja za proizvodnju papira ili kartona, klaonice, obradu i preradu sirovina za proizvodnju hrane ili hrane za životinje, kafilerije, intenzivan uzgoj životinja (peradi i svinja) te površinske obrade tvari u kojima se koriste organska otapala.

Sukladno navedenom, provođenjem koordiniranih inspekcijskih nadzora u području industrijskog onečišćenja, inspektori zaštite okoliša će prvenstveno primjenom proaktivnog pristupa, ali i procesuiranjem utvrđenih nezakonitosti - doprinijeti smanjivanju industrijskog onečišćenja, te tako utjecati na održivi razvoj i očuvanje okoliša u Republici Hrvatskoj, odnosno doprinijeti razvoju zelene tranzicije.

Iznos za realizaciju ove mјere je predviđen u proračunskim aktivnostima za nadzor sastavnica okoliša (2.780.000,00 kn), administraciju i upravljanje, obnovu voznog parka, informatizaciju i opremanje, uzimajući u obzir broj inspektora zaštite okoliša raspoređenih na radnim mjestima u Inspektoratu, te uzimajući u obzir mjesnu nadležnost ustrojstvene jedinice u kojoj inspektor obavlja inspekcijski nadzor, odnosno ovlaštenja i dr.

Izvor: Proračunski program: 3213 INSPEKCIJSKI NADZOR, proračunske aktivnosti: A673020 NADZOR SASTAVNICA OKOLIŠA, A673018 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE, K673015 OBNOVA VOZNOG PARKA, K673016 INFORMATIZACIJA, K673017 OPREMANJE

Nositelj provedbe: Sektor za nadzor zaštite okoliša, zaštite prirode i vodopravni nadzor (Služba nadzora u području industrijskog onečišćenja, Služba za međunarodnu suradnju inspekcije zaštite okoliša i ujednačavanje prakse Europske unije), te područni uredi i ispostave Inspektorata

Ključne točke ostvarenja mјере (milestones):	Rokovi ostvarenja ključnih točaka:
7.1. Planirani i provedeni koordinirani inspekcijski nadzori inspektora zaštite okoliša u području industrijskog onečišćenja	prosinac tekuće godine

Pokazatelj rezultata mјере	Početna vrijednost (2020. godina)	Ciljna vrijednost 2021.	Ciljna vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2023.	Ciljna vrijednost 2024.
% provedenih planiranih inspekcijskih nadzora inspektora zaštite okoliša u području industrijskog onečišćenja	100%	100%	100%	100%	100%

O, CSR 11, CSR 13, PVRH 3.1.

### **Mjera 8. Otkrivanje, suzbijanje i procesuiranje nezakonitosti u području zaštite zraka, zaštite ozonskog sloja i klimatskih aktivnosti**

Na smanjenje emisija onečišćujućih tvari u zrak i tvari koje oštećuju ozonski sloj utječe provedba nadzora nad osobama ovlaštenih za obavljanje poslova praćenja kvalitete zraka i praćenja emisija, osoba ovlaštenih za obavljanje poslova u vezi sa kontroliranim tvarima i fluoriranim stakleničkim plinovima, vlasnika/korisnika nepokretnih izvora onečišćenja zraka u smislu kontrole provedbe mjera za smanjivanje emisija onečišćujućih tvari u zrak, jedinica lokalne samouprave i Grada Zagreba u smislu donošenja i provedbe akcijskih planova, obveznika primjene propisa iz područja zaštite ozonskog sloja i klimatskih aktivnosti

Stoga će učinkovitim i pravovremenim obavljanjem inspekcijskih nadzora u području zaštite zraka, zaštite ozonskog sloja i klimatskih aktivnosti, inspektori zaštite okoliša uz primjenu proaktivnog pristupa, ali i procesuiranjem utvrđenih nezakonitosti - doprinijeti smanjivanju emisija onečišćujućih tvari u zrak i tvari koje oštećuju ozonski sloj te tako djelovati na poboljšanje kvalitete zraka i ublažavanje klimatskih promjena, što svakako doprinosi i zelenoj tranziciji.

Iznos za realizaciju ove mjeru je predviđen u proračunskim aktivnostima za nadzor sastavnica okoliša (2.780.000,00 kn), administraciju i upravljanje, obnovu voznog parka, informatizaciju i opremanje, uzimajući u obzir broj inspektora zaštite okoliša raspoređenih na radnim mjestima u Inspektoratu, te uzimajući o obzir mjesnu nadležnost ustrojstvene jedinice u kojoj inspektor obavlja inspekcijski nadzor, odnosno ovlaštenja i dr.

Izvor: Proračunski program: 3213 INSPEKCIJSKI NADZOR, proračunske aktivnosti: A673020 NADZOR SASTAVNICA OKOLIŠA, A673018 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE, K673015 OBNOVA VOZNOG PARKA, K673016 INFORMATIZACIJA, K673017 OPREMANJE

Nositelj provedbe: Sektor za nadzor zaštite okoliša, zaštite prirode i vodopravni nadzor (Služba nadzora u području zaštite zraka i klimatskih promjena, Služba za međunarodnu suradnju inspekcije zaštite okoliša i ujednačavanje prakse Europske unije), te područni uredi i ispostave Inspektorata

Ključne točke ostvarenja mjeru (milestones):	Rokovi ostvarenja ključnih točaka:
8.1. Provedeni inspekcijski nadzori osoba ovlaštenih za obavljanje poslova praćenja kvalitete zraka i praćenja emisija, osoba ovlaštenih za obavljanje poslova u vezi sa kontroliranim tvarima i fluoriranim stakleničkim plinovima, vlasnika/korisnika nepokretnih izvora onečišćenja zraka u smislu kontrole provedbe mjera za smanjivanje emisija onečišćujućih tvari u zrak, jedinica lokalne samouprave i Grada Zagreba u smislu donošenja i provedbe akcijskih planova, obveznika primjene propisa iz područja zaštite ozonskog sloja i klimatskih aktivnosti	prosinac tekuće godine

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2020. godina)	Ciljna vrijednost 2021.	Ciljna vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2023.	Ciljna vrijednost 2024.
% provedenih planiranih inspekcijskih nadzora inspektora zaštite okoliša u području industrijskog onečišćenja	100%	100%	100%	100%	100%

O, CSR 11, CSR 13, PVRH 3.1.

### **Mjera 9. Otkrivanje, suzbijanje i procesuiranje nezakonitosti u području gospodarenja otpadom**

Provedeni inspekcijski nadzori prekograničnih pošiljaka otpada, odlagališta otpada, osoba koje obavljaju poslove gospodarenja otpadom, jedinica lokalne samouprave u smislu osiguravanja uvjeta za razvrstavanje otpada te osoba čijim obavljanjem djelatnosti nastaje otpad (proizvođači otpada) doprinosi se održivom gospodarenju otpadom.

Sukladno navedenom, u realizaciji ove mjere, inspektori zaštite okoliša će primjenom učinkovitog, proaktivnog pristupa i pravovremenim obavljanjem inspekcijskih nadzora u području gospodarenja otpadom ali i procesuiranjem utvrđenih nezakonitosti - doprinijeti smanjivanju nastanka otpada, povećanju recikliranja otpada i smanjivanju odlaganja otpada, te tako doprinijeti i zelenoj tranziciji.

Iznos za realizaciju ove mjere je predviđen u proračunskim aktivnostima za nadzor sastavnica okoliša (2.780.000,00 kn), administraciju i upravljanje, obnovu voznog parka, informatizaciju i opremanje, uzimajući u obzir broj inspektora zaštite okoliša raspoređenih na radnim mjestima u Inspektoratu, te uzimajući o obzir mjesnu nadležnost ustrojstvene jedinice u kojoj inspektor obavlja inspekcijski nadzor, odnosno ovlaštenja i dr.

Izvor: Proračunski program: 3213 INSPEKCIJSKI NADZOR, proračunske aktivnosti: A673020 NADZOR SASTAVNICA OKOLIŠA, A673018 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE, K673015 OBNOVA VOZNOG PARKA, K673016 INFORMATIZACIJA, K673017 OPREMANJE

Nositelj provedbe: Sektor za nadzor zaštite okoliša, zaštite prirode i vodopravni nadzor (Služba nadzora u području gospodarenja otpadom, Služba za međunarodnu suradnju inspekcije zaštite okoliša i ujednačavanje prakse Europske unije), te područni uredi i ispostave Inspektorata

Ključne točke ostvarenja mjere (milestones):	Rokovi ostvarenja ključnih točaka:
--	------------------------------------

9.1. Provedeni inspekcijski nadzori prekograničnih pošiljaka otpada, odlagališta otpada, osoba koje obavljaju poslove gospodarenja otpadom, jedinica lokalne samouprave u smislu osiguravanja uvjeta za razvrstavanje otpada te osoba čijim obavljanjem djelatnosti nastaje otpad (proizvođači otpada)	prosinac tekuće godine
--	------------------------

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2020. godina)	Ciljna vrijednost 2021.	Ciljna vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2023.	Ciljna vrijednost 2024.
% provedenih planiranih inspekcijskih nadzora inspektora zaštite okoliša u području gospodarenja otpadom	80%	90%	90%	90%	90%

O, CSR 11, CSR 12, PVRH 3.1.

#### Mjera 10. Postizanje i očuvanje dobrog stanja voda

Svrha provođenja inspekcijskih nadzora vodopravnih inspektora je povećanje odgovornosti nadziranih osoba u primjeni propisa iz područja vodnoga gospodarstva.

Poboljšanjem učinkovitosti u provedbi sustavnih i koordiniranih inspekcijskih nadzora nad izvorima onečišćenja, što se provodi kontrolom onečišćenja, zabranom ispuštanja onečišćujućih tvari u vode, te zabranom drugih radnji i ponašanja koja mogu izazvati onečišćenje voda i vodnoga okoliša, postiže se i osigurava dobro stanje voda i omogućuje njihovo korištenje za predviđene namjene, te se doprinosi zelenoj tranziciji.

Svrha zaštite voda je zaštita ljudskog zdravlja od negativnih učinaka bilo kakvog zagađenja vode namijenjene za ljudsku potrošnju, osiguravanjem njezine čistoće i stanja koje ne šteti ljudskom zdravlju, kao i zaštita okoliša od štetnih utjecaja ispuštanjem otpadnih voda.

Sustavnim inspekcijskom nadzorima kod isporučitelja vodne usluge javne vodoopskrbe doprinosi se provedbi cilja Vlade Republike Hrvatske (cilj 3.1. Samodostatnost u hrani i niskougljična energetska tranzicija) kontroliranjem provedbe reforme vodnokomunalnog sektora, čime se utječe na poduzimanje aktivnosti za smanjenje gubitaka u vodoopskrbnim sustavima, na povećanju opskrbe vodom u slabije razvijenim područjima i jadranskim otocima putem posebnih programa, na integraciju lokalnih vodovoda u sustav javne vodoopskrbe, što u konačnici rezultira postizanjem uravnoteženja standarda kvalitete vode na tim područjima.

Iznos za realizaciju ove mjere je predviđen u proračunskim aktivnostima za administraciju i upravljanje, obnovu voznog parka, informatizaciju i opremanje, uzimajući u obzir broj vodopravnih inspektora, raspoređenih na radnim mjestima u Inspektoratu, te mjesnu nadležnost u okviru koje inspektor obavlja inspekcijski nadzor.

Izvor: Proračunski program: 3213 INSPEKCIJSKI NADZOR, proračunske aktivnosti: A673018 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE, K673015 OBNOVA VOZNOG PARKA, K673016 INFORMATIZACIJA, K673017 OPREMANJE

Nositelj provedbe: Sektor za nadzor zaštite okoliša, zaštite prirode i vodopravni nadzor (Služba koordinacije nadzora korištenja voda i vodnoga dobra, Služba koordinacije nadzora zaštite voda), te područni uredi i ispostave Inspektorata

Ključne točke ostvarenja mjere (milestones):	Rokovi ostvarenja ključnih točaka:
10.1. Provedeni inspekcijski nadzori nad korištenjem voda	prosinac (tekuće godine)
10.2. Provedeni inspekcijski nadzori nad zaštitom voda	prosinac (tekuće godine)
10.3. Provedeni inspekcijski nadzori nad obavljanjem djelatnosti javne vodoopskrbe i javne odvodnje otpadnih voda	prosinac (tekuće godine)

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2020. godina)	Ciljna vrijednost 2021.	Ciljna vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2023.	Ciljna vrijednost 2024.
% provedenih inspekcijskih nadzora vodopravnih inspektora	100%	100%	100%	100%	100%

O, SDG 3, SDG 6, PVRH 3.1.

### Mjera 11. Učinkoviti nadzor zaštite prirode Republike Hrvatske

Bogata i raznolika priroda jedan je od najvrjednijih resursa kojima raspolaže Republika Hrvatska, stoga je provedba učinkovitog nadzora zaštite prirode Republike Hrvatske kao posebna mjere izuzetno važna, jer očuvana priroda doprinosi osiguravanju svih funkcionalnosti nužnih za život i ekonomski razvoj.

U Republici Hrvatskoj, kao i u svijetu, priroda je pod stalnim pritiskom ljudskih djelatnosti pa se u tom smislu održivi razvoj nameće kao važan cilj u programu Vlade Republike Hrvatske. Iako se ulažu značajni naporci za očuvanje prirode, pojedine njezine sastavnice su i dalje ugrožene, stoga je neophodno usmjeriti raspoložive kapacitete prema aktivnostima koje će u najznačajnijoj mjeri doprinijeti očuvanju prirode.

Shodno navedenom, s ciljem jačanja održivosti razvoja i očuvanja zaštićenih dijelova prirode Republike Hrvatske, planirati će se i provoditi učinkoviti inspekcijski nadzori inspektora zaštite prirode, kao i koordinirani inspekcijski nadzori inspektora zaštite prirode u suradnji s inspekcijama drugih sektora, djelatnicima MUP-a i službenicima Carinske uprave Ministarstva financija.

Osim sudjelovanja u cilju 3.2. „Prostorni razvoj i turizam u funkciji održivog razvoja“ iz Programa Vlade Republike Hrvatske 2020.-2024., inspektori zaštite prirode provedbom ove mjere sudjeluju i u realizaciji strateškog cilja „Smanjiti direktnе pritiske na prirodu i poticati održivo korištenje prirodnih dobara“ koji je definiran u okviru hijerarhijski višeg akata strateškog planiranja „Strategija i akcijski plan zaštite prirode Republike Hrvatske za razdoblje od 2017. do 2025. godine“.

Iznos za realizaciju ove mjere je predviđen u proračunskim aktivnostima za administraciju i upravljanje, obnovu voznog parka, informatizaciju i opremanje, uzimajući u obzir broj inspektora zaštite prirode, raspoređenih na radnim mjestima u Inspektoratu, te mjesnu nadležnost u okviru koje inspektor obavlja inspekcijski nadzor.

Izvor: Proračunski program: 3213 INSPEKCIJSKI NADZOR, proračunske aktivnosti: A673018 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE, K673015 OBNOVA VOZNOG PARKA, K673016 INFORMATIZACIJA, K673017 OPREMANJE

Nositelj provedbe: Sektor za nadzor zaštite okoliša, zaštite prirode i vodopravni nadzor (Služba nadzora kopnenih ekosustava, Služba nadzora morskih ekosustava)

Ključne točke ostvarenja mjere (milestones):	Rokovi ostvarenja ključnih točaka:
11.1. Izrađen plan koordiniranih inspekcijskih nadzora inspektora zaštite prirode u suradnji s inspekcijama drugih sektora/djelatnicima MUP-a/službenicima CU MFIN-a	siječanj (tekuće godine)
11.2. Provedeni koordinirani inspekcijski nadzori	prosinac (tekuće godine)
11.3. Izrađen plan rada inspekcije zaštite prirode	prosinac (tekuće godine za narednu godinu)
11.4. Provedeni nadzori uvjeta i mjera zaštite prirode sadržanih u planovima gospodarenja prirodnim dobrima	prosinac (tekuće godine)
11.5. Provedeni nadzori zahvata vezanih uz procjenu utjecaja na okoliš i ocjenu prihvatljivosti zahvata na ekološkoj mreži	prosinac (tekuće godine)
11.6. Provedeni nadzori bioraznolikosti	prosinac (tekuće godine)
11.7. Provedeni nadzori očuvanja georaznolikosti	prosinac (tekuće godine)
11.8. Provedeni nadzori zaštićenih dijelova prirode	prosinac (tekuće godine)
11.9. Provedeni nadzori koncesija i koncesijskih odobrenja	prosinac (tekuće godine)
11.10. Provedeni nadzori nad primjenom Zakona o prekograničnom prometu i trgovini divljim vrstama	prosinac (tekuće godine)
11.11. Provedeni nadzori nad primjenom Zakona o sprječavanju unošenja i širenja stranih te invazivnih stranih vrsta i upravljanju njima	prosinac (tekuće godine)
11.12. Izrađeno godišnje izvješće o radu inspekcije zaštite prirode	siječanj (tekuće godine za prethodnu godinu)

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2020. godina)	Ciljna vrijednost 2021.	Ciljna vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2023.	Ciljna vrijednost 2024.
provedeni koordinirani inspekcijski nadzori inspektora zaštite prirode	30	34	36	38	40
provedeni inspekcijski nadzori inspektora zaštite prirode	1.536	1.612	1.644	1.676	1.709

O, SDG 2, Z, PVRH 3.2.

### Mjera 12. Osiguravanje propisane kvalitete u turizmu i ugostiteljstvu

Obavljanjem inspekcijskih nadzora nad poslovanjem ugostitelja i pružatelja ugostiteljskih usluga i usluga u turizmu, osigurava se primjena propisane kvalitete turističkih i ugostiteljskih usluga što posljedično utječe na uspješnost pozicioniranja Hrvatske među vodeće turističke zemlje svijeta.

U cilju održavanja kvalitete u turizmu, kao i osiguravanja sigurnosti turista, turistička inspekcija obavlja planirane i koordinirane inspekcijske nadzore s drugim inspekcijama Državnog inspektorata, dajući pritom važnost propisanom oportunitetu, koji daje mogućnost ne poduzimanja prekršajnih mjeru prema prekršiteljima kod propisanih slučajeva povrede propisa. Navedeni instrument omogućava izgradnju partnerskih odnosa između turističkog inspektora i svih nadziranih subjekata, a na koji način se ostvaruje savjetodavna uloga prema gospodarstveniku.

Isto tako, turistički inspektori svojim djelovanjem pridonose suzbijanju nelojalne konkurenkcije, a koja je, između ostalog, na tržištu prisutna zbog neregistriranog obavljanja ugostiteljske djelatnosti, neregistriranog pružanja ugostiteljskih usluga i neregistriranog pružanja usluga u turizmu.

Iznos za realizaciju ove mjere je predviđen u proračunskim aktivnostima za administraciju i upravljanje, obnovu voznog parka, informatizaciju i opremanje, uzimajući u obzir broj turističkih inspektora raspoređenih na radnim mjestima u Inspektoratu, te mjesnu nadležnost u okviru koje inspektor obavlja inspekcijski nadzor.

Izvor: Proračunski program: 3213 INSPEKCIJSKI NADZOR, proračunske aktivnosti: A673018 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE, K673015 OBNOVA VOZNOG PARKA, K673016 INFORMATIZACIJA, K673017 OPREMANJE

Nositelj provedbe: Sektor za nadzor u turizmu i ugostiteljstvu u Središnjem uredu te područni uredi i ispostave Inspektorata

Ključne točke ostvarenja mjere (milestones):	Rokovi ostvarenja ključnih točaka:
--	------------------------------------

12.1. Izrađen plan rada turističke inspekcije	prosinac (tekuća godina za narednu godinu)
12.2. Provedeni inspekcijski nadzori: 2.1. nadzor smještajnih objekata iz skupine „Hoteli“ i „Kampovi“ 2.2. nadzor smještajnih objekata iz skupine „Ostali ugostiteljski objekti za smještaj“ (s naglaskom na hostele i apartmane) 2.3. nadzor iznajmljivača 2.4. nadzor obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava (OPG-a), 2.5. nadzor usluživanja, odnosno dopuštanja konzumiranja alkoholnih pića, drugih pića i/ili napitaka koji sadržavaju alkohol osoba mlađih od 18 godina 2.6. nadzor pridržavanja propisanog radnog vremena ugostiteljskih objekata 2.7. nadzor pružatelja ugostiteljskih usluga na prigodnim sajmovima i manifestacijama 2.8. nadzor luka nautičkog turizma i plovnih objekata nautičkog turizma 2.9. nadzor turističkih vodiča, voditelja putovanja, turističkih animatora i turističkih predstavnika 2.10. nadzor turističkih agencija 2.11. inspekcijski nadzor pružatelja turističkih usluga aktivnog i pustolovnog turizma 2.12. nadzor pružatelja ostalih usluga u posebnim oblicima turističke ponude 2.13. nadzor pružatelja usluga iznajmljivanja opreme za šport i rekreaciju turistima	prosinac (tekuće godine)
12.3. Provedeni inspekcijski nadzori nad obračunom, naplatom i uplatom turističke pristojbe	prosinac (tekuće godine)
12.4. Provedeni inspekcijski nadzori nad neregistriranim obavljanjem ugostiteljske djelatnosti, neregistriranim pružanjem ugostiteljskih usluga i neregistriranim pružanjem usluga u turizmu	prosinac (tekuće godine)

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2020. godina)	Ciljna vrijednost 2021.	Ciljna vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2023.	Ciljna vrijednost 2024.
% provedenih inspekcijskih nadzora turističkih inspektora nad radom legalnih pružatelja ugostiteljskih i turističkih usluga	79%	79,50%	80%	80,50%	81%

<b>% smanjenja povreda utvrđenih kontrolom Zakona o turističkoj pristojbi</b>	19%	18,5%	18%	17,5%	17%
<b>% utvrđenih neregistriranih pružatelja ugostiteljskih i turističkih usluga</b>	8%	8,3%	8,5%	8,7%	9%

O, SDG 17, PVRH 3.2.

### **Mjera 13. Suzbijanje nezakonitog i poticanje kvalitetnog građenja u Republici Hrvatskoj**

Jačanje prisutnosti građevinske inspekcije tijekom građenja na aktivnim gradilištima radi preventivnog djelovanja i/ili poduzimanja mjera protiv sudionika u gradnji koji ne poštuju propise - doprinosi zaštiti prostora od nove devastacije nezakonitim ili nekvalitetnim građenjem, koja ugrožava identitet prostora Republike Hrvatske.

Najveći broj postupanja i poduzimanja mjera građevinske inspekcije odnosi se na zatvaranje gradilišta, te posljedično na donošenje rješenja o uklanjanju cijele ili dijela građevine jer su investitori započeli graditi bez propisanog odobrenja za građenje. Uglavnom se radi o stambenim zgradama ili rekonstrukcijama (nadogradnje, dogradnje) te građenju pomoćnih građevina uz postojeće zgrade. Dio investitora tijekom inspekcijskog postupka podnese zahtjev za izdavanjem dozvole za gradnju ili sami uklone nezakonite dijelove građevine, a ostali se na usklađenje s propisima prisiljavaju visokim novčanim kaznama.

Građevinska inspekcija mora biti prisutna na aktivnim gradilištima tijekom građenja, još više nego u prethodnim vremenskim razdobljima, te na taj način inspekcijskim mjerama (obustava daljnog građenja, naredba uklanjanja nezakonite građevine, prisiljavanje na uklanjanje novčanim kaznama i dr.) sprječavati nezakonitosti u samom početku nastanka nepravilnosti u prostoru, odnosno utjecati na postupanje sudionika u gradnji kako bi se uskladili s propisima već tijekom građenja.

Prioritetno će se nadzirati građenje unutar posebno zaštićenih područja i izvan građevinskih područja, gdje se samo iznimno može graditi. Zaštita navedenih područja je od posebnog nacionalnog interesa pa su i građevinskoj inspekciji nadzori građenja unutar tih područja prioritet u postupanju, a radi uvođenja reda u prostor i sprječavanja devastacije koja može nastati nekontroliranim i nezakonitim građenjem.

Ova mjera doprinosi provedbi cilja 3.2. Prostorni razvoj i turizam u funkciji održivog razvoja, Programa Vlade Republike Hrvatske za 2020.-2024. godinu, u kojem je naglašeno da politike urbanog razvoja i prostornog planiranja vrednuju prostor kao jedan od najvažnijih resursa kojim Hrvatska mora gospodariti planski, odgovorno i racionalno te da će se shodno tome okončati projekt uspostave Informacijskog sustava prostornog uređenja na državnoj, područnoj i lokalnoj razini.

Već 2017. godine, donesenom Strategijom prostornog razvoja Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 106/17) u realizaciji koje sudjeluju i građevinski inspektori (cilj 4.2. Očuvanost identiteta prostora), propisano je da je prepostavka osiguranja i čuvanja kvalitete izgrađenog

prostora poštovanje i provođenje zakonskih i podzakonskih akata s područja zaštite spomenika graditeljske baštine, prostornog uređenja i gradnje, uz kontrolu cijelog procesa kontinuiranim, koordiniranim i odgovornim djelovanjem svih dionika – planera, projektanata, službi zaštite, izvođača, ulagača, posrednika na tržištu nekretnina, službi održavanja i korisnika.

Istaknuto je i da će se razvojem Informacijskog sustava prostornog uređenja i njegovih modula (e-Dozvola, e-Planovi, e-Katalog, e-Arhiv, e-Inspekcija i dr.) objediniti svi podaci od značaja za prostorno uređenje i gradnju te će se tako učiniti dostupnima javnosti, potencijalnim investitorima i ovlaštenim korisnicima iz tijela državne i javne uprave, pa tako i građevinskoj inspekciji koja će na taj način upravljujući prostornim podacima učinkovitije planirati provedbu svojih inspekcijskih nadzora, poglavito kada je riječ o postupanjima po predstavkama, te će učinkovitije pratiti promijene u prostoru a shodno tome i proaktivno provoditi propise iz svog djelokruga.

Nakon potresa u Zagrebu 22. ožujka 2020. godine te potresa od 28. i 29. prosinca 2020. godine u blizini Petrinje, donesen je Zakon o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije („Narodne novine“, broj 102/20, 10/21, 117/21-dalje Zakon o obnovi) te više Programa mjera vezanih za obnovu i uklanjanje uništenih zgrada. Državni inspektorat odnosno građevinska inspekcija uključeni su u poslove obnove od rujna 2021. godine na temelju Odluka Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske o postupanju u vezi s uklanjanjem uništenih obiteljskih kuća i drugih uništenih zgrada čiji ostatci neposredno prijete sigurnosti i zdravlju ljudi na području Banovine. Kako su od 29. listopada 2021. godine na snazi Zakon o dopunama Zakona o Državnom inspektoratu („Narodne novine“, broj 115/18 i 117/21) te u svezi postupanja građevinske inspekcije i izmjene i dopune Zakona o obnovi, u narednom razdoblju će građevinska inspekcija donositi rješenja i provoditi postupke uklanjanja uništenih zgrada na svim potresom pogodjenim područjima.

Iznos: 2.690.000,00 kn i udio u iznosu predviđen proračunskim aktivnostima za administraciju i upravljanje, obnovu voznog parka, informatizaciju i opremanje, a s obzirom na broj raspoređenih građevinskih inspektora na radnim mjestima u Inspektoratu, uzimajući u obzir mjesnu nadležnost ustrojstvene jedinice u kojoj inspektor obavlja inspekcijski nadzor, odnosno ovlaštenja i dr.

Izvor: Proračunski program: 3213 INSPEKCIJSKI NADZOR, proračunske aktivnosti:  
**A673014 NADZOR GRAĐENJA, A673018 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE, K673015 OBNOVA VOZNOG PARKA, K673016 INFORMATIZACIJA, K673017 OPREMANJE**

Nositelj provedbe: Sektor za nadzor građenja u Središnjem uredu te područni uredi i ispostave Inspektorata

Ključne točke ostvarenja mjere (milestones):	Rokovi ostvarenja ključnih točaka:
13.1. PROVEDENI NADZORI GRAĐENJA U TIJEKU 1.1. izrađen godišnji plan rada građevinske inspekcije sukladno propisanim prioritetima i programu rada Državnog inspektorata	1.1. prosinac tekuće godine 1.2. 1. do 5. svakog mjeseca u tekućoj godini 1.3. prosinac tekuće godine 1.4. prosinac tekuće godine

1.2. izrađeni mjesecni planovi nadzora građenja u tijeku na temelju analiza zaprimljenih svih vrsta prijava/podnesaka 1.3. provedeni nadzori građenja u tijeku po prijavama početka građenja 1.4. provedeni nadzori građenja u tijeku po predstavkama građana ili drugih saznanja	
13.2. PROVEDENI NADZORI GRAĐENJA U ZAŠTIĆENIM I IZVANGRAĐEVINSKIM PODRUČJIMA 2.1. izrađeni kvartalni planovi sustavnog nadzora u zaštićenim i izvan-građevinskim područjima 2.2. provedeni planirani sustavni nadzori u zaštićenim i izvan-građevinskim područjima	2.1.siječanj/travanj/srpanj/rujan tekuće godine 2.2.prosinac tekuće godine
13.3. UKLONJENE GRAĐEVINE IZ PROSTORA I USKLAĐENE S PROPISIMA 3.1. izrađeni katalozi nezakonitih građevina -posebno izdvojene građevine u zaštićenim i izvan-građevinskim područjima za koje je moguće donijeti Rješenje o izvršenju radi prisilnog uklanjanja 3.2. izrađen plan prisilnih uklanjanja građevina 3.3. provedeni postupci mini natječaja prema propisima javne nabave 3.4. uklonjene nezakonite građevine iz prostora	3.1. ožujak tekuće godine 3.2. travanj tekuće godine 3.3. travanj do svibanj tekuće godine 3.4. svibanj do prosinac tekuće godine
13.4. POVEZANI PODACI GRAĐEVINSKE INSPEKCIJE S ISPU-om (Informacijski sustav prostornoga uređenja)	prosinac 2022. godine
13.5.UKLANJANJE POTRESOM UNIŠTENIH ZGRADA	Prosinc 2021. i 2022. godine

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2020. godina)	Ciljna vrijednost 2021.	Ciljna vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2023.	Ciljna vrijednost 2024.
% provedenih inspekcijskih nadzora građenja u tijeku u odnosu na ukupan broj nadzora	51% (3.937 od 7.721)	55%	60%	65%	70%
broj inspekcijskih nadzora građenja u posebno zaštićenim i izvan građevinskim područjima	1.093	1.100	1.150	1.200	1.300

<b>% nezakonitih građevina uklonjenih iz prostora te građevina usklađenih s propisima nakon postupanja inspekcije, u odnosu na broj izvršnih rješenja kojima su naređene inspekcijske mjere i izrečene novčane kazne</b>	43% (640 od 1.502)	45%	48%	55%	60%
<b>Broj uklonjenih zgrada uništenih potresima</b>	0	100	100	0	0

O, SDG 11, D, PVRH 3.2.

#### **Mjera 14. Povećanje učinkovitosti zaštite javnozdravstvenog interesa**

Učinkovitom provedbom službenih kontrola, odnosno inspekcijskih nadzora i ostalih stručnih poslova sanitarne inspekcije nad provedbom EU i nacionalnih propisa iz područja sprečavanja i suzbijanja zaraznih bolesti, zdravstvene ispravnosti vode za ljudsku potrošnju, proizvodnje i stavljanja hrane na tržište (uključujući i genetski modificiranu hranu i novu hranu te genetski modificirane organizme), proizvodnje i stavljanja predmeta opće uporabe na tržište, proizvodnje, stavljanja na tržište i uporabe kemikalija, stavljanja na tržište i uporabe biocidnih proizvoda, zaštite od buke i zaštite od neionizirajućeg zračenja, ograničavanja uporabe duhanskih proizvoda te u postupcima izdavanja građevinske i uporabne dozvole izravno se štiti javnozdravstveni interes.

Povećanjem učinkovitosti službenih kontrola, odnosno inspekcijskih nadzora koji imaju za cilj osiguravanje visoke razine zaštite zdravlja ljudi, osigurava se kvalitetnom pripremom i organizacijom službenih kontrola koja uključuje izradu godišnjih planova i programa rada temeljenih na procjeni rizika, kontinuiranim praćenjem propisa i izradom uputa za rad, kontinuiranom edukacijom sanitarnih inspektora, izradom izvještaja i evaluacijom rezultata provedbe planova i programa rada, te osiguravanjem dostatnih ljudskih resursa i dostupnosti potrebne opreme za rad.

Kako bi se osigurala naprednija komunikacija i učinkovito prikupljanje podataka o službenim kontrolama, potrebno je kontinuirano održavati i prilagođavati računalni program sanitarne inspekcije - Središnji informacijski sustav sanitarne inspekcije (SISSI). Ovim sustavom osigurava se jedinstvena baza podataka o radu sanitarne inspekcije te informatičko povezivanje s drugim institucijama. Uz središnju aplikaciju koja pruža informatičku podršku svim poslovnim procesima sanitarne inspekcije, a uključuje planiranje inspekcijskih nadzora, evidentiranje podataka o provedenom nadzoru uz korištenje kontrolnih lista te evidentiranje donesenih inspekcijskih mjeru i vođenje registara, sastavni dio aplikacije su i web servisi za

razmjenu podataka s OIB sustavom Porezne uprave, laboratorijskim informacijskim sustavom, web servis za razmjenu podataka sa špediterskim tvrtkama i sustavom e-Građani.

U okviru ove mjere provodi se i nadzor u području gospodarenja otrovnim kemikalijama. Temeljem odredbi Zakona o gospodarenju kemikalijama sadržanim u Konvenciji o zabrani razvijanja, proizvodnje, gomilanja i korištenja kemijskog oružja i o njegovu uništenju („Narodne novine“, broj 127/13) korisnici otrovnih kemikalija kao i krajnji korisnici otrovnih kemikalija i njihovih prekursora koji obavljaju posebne aktivnosti, odnosno svi poslovni subjekti, znanstvene, obrazovne i javne ustanove koji obavljaju djelatnost proizvodnje, prerade, korištenja otrovnih kemikalija, te djelatnost prometa i stavljanja na tržište otrovnih kemikalija i njihovih prekursora, subjekti su nadzora inspekcije gospodarenja otrovnim kemikalijama.

Provjedba nadzora nad gospodarenjem otrovnih kemikalija osigurava pravilnu primjenu propisa o gospodarenju kemikalijama od strane subjekata nadzora u proizvodnji, preradi, korištenju i prometu otrovnim kemikalijama, a poradi sprječavanja eventualne zlouporabe otrovnih kemikalija i njihovih prekursora s Popisa Konvencije čime se osiguravaju uvjeti za neposrednu primjenu Konvencije, te izvršavanje međunarodnim ugovorom preuzetih obveza od strane Republike Hrvatske. Osim navedenog, inspektori gospodarenja otrovnim kemikalijama jačaju zaštitu i sigurnost korisnika otrovnih kemikalija i krajnjih korisnika otrovnih kemikalija, okoliša i građana.

Iznos za realizaciju ove mjeru je predviđen u proračunskim aktivnostima za nadzor sigurnosti proizvoda (370.000,00 kn), administraciju i upravljanje, obnovu voznog parka, informatizaciju i opremanje, uzimajući u obzir broj sanitarnih inspektora i inspektora gospodarenja otrovnim kemikalijama raspoređenih na radnim mjestima u Inspektoratu, te uzimajući u obzir mjesnu nadležnost ustrojstvene jedinice u kojoj inspektor obavlja inspekcijski nadzor, odnosno ovlaštenja i dr.

Izvor: Proračunski program: 3213 INSPEKCIJSKI NADZOR, proračunske aktivnosti: **A673021 NADZOR SIGURNOSTI PROIZVODA, A673018 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE, K673015 OBNOVA VOZNOG PARKA, K673016 INFORMATIZACIJA, K673017 OPREMANJE**

Nositelj provedbe: Sektor sanitarne inspekcije u Središnjem uredu te područni uredi i ispostave Inspektorata

Ključne točke ostvarenja mjeru ( <i>milestones</i> ):	Rokovi ostvarenja ključnih točaka:
14.1. Unaprijeđeni kapaciteti ljudskih potencijala za provedbu inspekcijskih i stručnih poslova sanitarne inspekcije	prosinac 2024.
14.2. Izrađene upute za rad sanitarnih inspektora i inspektora u području gospodarenja otrovnim kemikalijama	ožujak 2021.
14.3. Izrađen godišnji operativni plan rada sanitarnih inspektora i inspektora gospodarenja otrovnim kemikalijama	siječanj tekuće godine
14.4. Izrađen godišnji plan monitoringa/uzorkovanja sanitarnih inspektora	ožujak tekuće godine

14.5. Provedeni planirani inspekcijski poslovi iz područja sanitarne inspekcije	prosinac tekuće godine
14.6. Provedeni planirani inspekcijski poslovi inspektora u području gospodarenja otrovnim kemikalijama	prosinac tekuće godine
14.7. Provedeni inspekcijski nadzori u cilju suzbijanja pandemije koji se odnose na provedbu kontrole Odluka Stožera Civilne zaštite kao i postupanja po prijavama kršenja samoizolacije	prosinac tekuće godine (a sukladno Odluci o proglašenju epidemije bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS – CoV-2, KLASA: 011-02/20-01/143, URBROJ: 534-02-01-2/6-20-01 od 11. ožujka 2020.)
14.8. Izrađeno godišnje izvješće o radu	ožujak tekuće godine za proteklu godinu
14.9. Provedene edukacije sanitarnih inspektora i inspektora gospodarenja otrovnih kemikalija sukladno Planu edukacije	prosinac tekuće godine

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2020. godina)	Ciljna vrijednost 2021.	Ciljna vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2023.	Ciljna vrijednost 2024.
% provedenih inspekcijskih nadzora sanitarne inspekcije i inspekcije gospodarenja otrovnim kemikalijama u odnosu na planirane	100%	100%	100%	100%	100%
broj provedenih edukacija sanitarnih inspektora i inspektora gospodarenja otrovnim kemikalijama	12	12	12	12	12
% izdanih potvrda, certifikata i posebnih uvjeta u odnosu na ukupno podnesene zahtjeve	99%	99%	99%	99%	99%

O, SDG 3, CSR 1a, PVRH 4.1.

### Mjera 15. Održavanje propisanih standarda u području rudarstva, energetike i opreme pod tlakom

Učinkovitim provođenjem inspekcijskih nadzora rudarskih inspektora, s ciljem dosljedne primjene propisanih odredbi u području istraživanja i eksploatacije mineralnih sirovina -

doprinosi se povećanju sigurnosti pri izvođenju rudarskih radova i sprječavanju šteta počinjenih Republiči Hrvatskoj otuđenjem prirodnih resursa kroz eksploataciju mineralnih sirovina, devastaciju prostora i sive ekonomije.

Provedbom inspekcijskih nadzora energetskih inspektora u području elektroenergetike, naftnog rudarstva, toplinarstva i plinarstva, utječe se na legalitet, sigurnost i održavanja kvalitete, te učinkovitost izvođenja radova i uporabu opreme, što posljedično omogućuje održavanje propisane sigurnosti i standarda u području energetike.

Inspekcijskim nadzorima inspektora opreme pod tlakom nad propisanim tehničkim zahtjevima i ocjeni sukladnosti, te propisanim uvjetima kojima se uređuje uporaba opreme pod tlakom, doprinosi se povećanju sigurnosti svih sudionika iz područja uporabe opreme pod tlakom, kao i optimizaciji rizika u slučaju pojave iznenadnih i neočekivanih opasnosti pri korištenju opreme pod tlakom

Iznos za realizaciju ove mjere je predviđen u proračunskim aktivnostima za administraciju i upravljanje, obnovu vozog parka, informatizaciju i opremanje, uzimajući u obzir broj rudarskih inspektora, energetskih inspektora i inspektora opreme pod tlakom raspoređenih na radnim mjestima u Inspektoratu, te mjesnu nadležnost u kojoj inspektor obavlja inspekcijski nadzor, odnosno ovlaštenja i dr.

Izvor: Proračunski program: 3213 INSPEKCIJSKI NADZOR, proračunske aktivnosti: A673018 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE, K673015 OBNOVA VOZNOG PARKA, K673016 INFORMATIZACIJA, K673017 OPREMANJE

Nositelj provedbe: Sektor za nadzor rudarstva, energetike i opreme pod tlakom

Ključne točke ostvarenja mjere ( <i>milestones</i> ):	Rokovi ostvarenja ključnih točaka:
15.1. Provedeni inspekcijski nadzori nad primjenom zakona i drugih propisa u području rudarstva	prosinac tekuće godine
15.2. Provedeni inspekcijski nadzori energetskih inspektora nad provedbom mjera protupožarne zaštite od interesa za RH na priobalnom području (vjetroelektrane, trase elektroenergetskih vodova i elektroenergetskih objekata)	svibanj tekuće godine (kontrola do 20. prosinca tekuće godine)
15.3. Provedeni zajednički inspekcijski nadzori odobalnih objekata u sklopu Koordinacije za ugljikovodike	listopad tekuće godine
15.4. Provedeni inspekcijski nadzori rudarskih inspektora, energetskih inspektora i inspektora opreme pod tlakom kod obveznika okolišne dozvole sukladno Planu koordiniranih nadzora	prosinac tekuće godine
15.5. Provedeni inspekcijski nadzori energetskih inspektora sukladno Planu koordiniranih nadzora u području zaštite prirode	prosinac tekuće godine
15.6. Provedeni inspekcijski nadzori u području elektroenergetike	prosinac tekuće godine

15.7. Provedeni inspekcijski nadzori u području naftnog rudarstva	prosinac tekuće godine
15.8. Provedeni inspekcijski nadzori u području toplinarstva i plinarstva	prosinac tekuće godine
15.9. Provedeni inspekcijski nadzori nad primjenom zakona i drugih propisa u području opreme pod tlakom	prosinac tekuće godine

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2020. godina)	Ciljna vrijednost 2021.	Ciljna vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2023.	Ciljna vrijednost 2024.
% provedenih inspekcijskih nadzora rudarskih inspektora	100% (430)	100% (370)	100% (400)	100% (430)	100% (450)
% provedenih inspekcijskih nadzora energetskih inspektora	100% (495)	100% (465)	100% (520)	100% (590)	100% (670)
% provedenih inspekcijskih nadzora inspektora opreme pod tlakom	100% (560)	100% (320)	100% (480)	100% (560)	100% (600)

O, SDG 7, SDG 15, Z, PVRH 4.1.

### 3.2. Odgovorno, profesionalno, učinkovito i transparentno upravljanje Inspektoratom

#### Mjera 16. Zakonito, djelotvorno i učinkovito planiranje i upravljanje promjenama

Ova mјera potpornih poslovnih procesa je razrađena sa svrhom unaprjeđenja svih poslovnih procesa Inspektorata, kroz primjenu učinkovitog strateškog i operativnog planiranja rada koje se naslanja na nove metodologije rada uz uvođenje sustava upravljanja kvalitetom, dosljednu i urednu primjenu zakonodavnih aktivnosti i važećih zakonodavnih akata, te upravljanje promjenama u organizaciji uz pomoć osluškivanja novih izazova u društву i gospodarstvu, kao pokazatelj rada kvalitete državne uprave.

Iznos za realizaciju ove mјere je predviđen u proračunskim aktivnostima za administraciju i upravljanje, obnovu voznog parka, informatizaciju i opremanje, a s obzirom na broj službenika i inspektora raspoređenih na radnim mjestima ustrojstvenih jedinica nositelja provedbe mјere.

Izvor: Proračunski program: 3213 INSPEKCIJSKI NADZOR, proračunske aktivnosti: A673018 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE, K673015 OBNOVA VOZNOG PARKA, K673016 INFORMATIZACIJA, K673017 OPREMANJE

Nositelj provedbe: Sektor za nabavu, strateško planiranje i upravljanje imovinom (Služba za strateško planiranje i upravljanje imovinom), Sektor za ljudske potencijale, pravne poslove i uredsko poslovanje ( Služba za pravne poslove), Sektor za unutarnji i kontrolno – instruktivni nadzor

<b>Ključne točke ostvarenja mjere (milestones):</b>	<b>Rokovi ostvarenja ključnih točaka:</b>
16.1.Doneseni, revidirani i objavljeni akti strateškog planiranja sukladno Zakonu o strateškom planiranju i upravljanju razvojem Republike Hrvatske (NN, broj 123/17.)	prosinac tekuće godine
16.2.Izrađen, donesen i objavljen Godišnji plan rada Državnog inspektorata (čl. 24. Uredba o općim pravilima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave, NN, 70/2019)	30 dana od dana donošenja ili izmjene Provedbenog programa Državnog inspektorata odnosno 15. prosinca tekuće godine za iduću godinu
16.3.Izrađen i odobren Program rada Državnog inspektorata (čl. 78. Zakona o Državnom inspektoratu, NN, 115/18 i 117/21)	prosinac tekuće godine za narednu godinu
16.4.Izrađeno i objavljeno Godišnje izvješće o radu Državnog inspektorata	ožujak tekuće godine
16.5. Izrađeno izvješće o provedbi posebnih ciljeva Strateškog plana Državnog inspektorata za razdoblje 2020.-2022. i dostavljeno Ministarstvu finansija i Ministarstvu regionalnog razvoja i upravljanja fondovima EU	ožujak 2021.
16.6. Izrada polugodišnjeg i godišnjeg izvješća o provedbi Provedbenog programa Državnog inspektorata za razdoblje 2021.-2024. te dostava izvješća Koordinacijskom tijelu	srpanj tekuće godine (polugodišnje izvješće), siječanj tekuće godine (godišnje izvješće)
16.7. Izrađen Plan zakonodavnih aktivnosti Državnog inspektorata	rujan-listopad tekuće godine
16.8. Izrađen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom inspektoratu	prosinac 2022.
16.9. Izrađena Uredba o unutarnjem ustrojstvu Državnog inspektorata	tijekom 2023.
16.10. Izrađen i donesen Pravilnik o unutarnjem redu Državnog inspektorata	tijekom 2023.
16.11. Izrađene upute i naputci za rad iz područja i djelokruga rada pravnih poslova Državnog inspektorata	prosinac (tekuće godine)
16.12. Izrađena rješenja po prigovoru građana i ostalih subjekata	tijekom tekuće godine
16.13. Dani odgovori na tužbe povodom pokrenutih upravnih sporova protiv rješenja po prigovorima	tijekom tekuće godine

16.14. Dani odgovori na žalbe protiv presuda upravnih sudova	tijekom tekuće godine
16.15. Izjavljeni redoviti i izvanredni pravni lijekovi protiv presuda upravnih sudova	tijekom tekuće godine
16.16. Provedeni unutarnji nadzori po zaprimljenim predstavkama građana i ostalih subjekata	tijekom tekuće godine

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2020. godina)	Ciljna vrijednost 2021.	Ciljna vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2023.	Ciljna vrijednost 2024.
% zakonodavno propisanih planova i izvještaja koji su izrađeni i objavljeni u roku	100% (6)	100%	100%	100%	100%
% ostvarenja zakonodavnih aktivnosti	100%	100%	100%	100%	100%
% smanjenja zaprimljenih opravdanih prigovora i predstavki građana i ostalih subjekata	100% (45 predstavki/prigovora)	10%	15%	20%	30%

O, SDG 16, PVRH 4.1.

### Mjera 17. Djelotvorno upravljanje ljudskim resursima

Ova mjera potpornih poslovnih procesa je razrađena sa svrhom zakonitog, sigurnog i djelotvornog upravljanja ljudskim resursima s ciljem provedbe postavljenih ciljeva tijela i povećanja učinka svih zaposlenih u Inspektoratu.

Iznos za realizaciju ove mjere je predviđen u proračunskim aktivnostima za administraciju i upravljanje, obnovu voznog parka, informatizaciju i opremanje, a s obzirom na broj službenika i inspektora raspoređenih na radnim mjestima ustrojstvenih jedinica nositelja provedbe mjere.

Izvor: Proračunski program: 3213 INSPEKCIJSKI NADZOR, proračunske aktivnosti: A673018 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE, K673015 OBNOVA VOZNOG PARKA, K673016 INFORMATIZACIJA, K673017 OPREMANJE

Nositelj provedbe: Sektor za ljudske potencijale, pravne poslove i uredsko poslovanje, Sektor za unutarnji i kontrolno – instruktivni nadzor (Služba za kontrolno-instruktivni nadzor, Služba za zastupanje pred sudovima), Sektor za nabavu, strateško planiranje i upravljanje imovinom (Služba za zaštitu na radu i zaštitu od požara)

<b>Ključne točke ostvarenja mjere (milestones):</b>	<b>Rokovi ostvarenja ključnih točaka:</b>
17.1. Donesen Plan prijma službenika u Državnom inspektoratu	prosinac tekuće godine za narednu godinu
17.2. Raspisani javni natječaji za zapošljavanje službenika sukladno Planu prijma i otvoreni pozivi za premještaj	tijekom tekuće godine a najkasnije do prosinca godine za koju je izrađen Plan prijama
17.3. Ažurirani osobni dosjei novozaposlenih službenika Državnog inspektorata	prosinac (tekuće godine)
17.4. Donesena rješenja o rasporedu, premještaju i ostala rješenja iz službeničkih odnosa	tijekom tekuće godine
17.5. Izrađen plan rada Sektora za unutarnji i kontrolno-instruktivni nadzor	prosinac tekuće godine (plan za narednu godinu)
17.6. Provedeni planirani kontrolno-instruktivni nadzori	prosinac tekuće godine
17.7. Obavljena zastupanja pred upravnim sudovima	prosinac tekuće godine
17.8. Provedene planirane instrukcije i edukacije inspektora	prosinac tekuće godine
17.9. Provedena postupanja po prijavama ozljeda na radu i profesionalnim bolestima	prosinac tekuće godine
17.10. Provedeno osposobljavanja zaposlenika za rad na siguran način i osposobljavanje ovlaštenika poslodavca	prosinac 2021.
17.11. Utvrđene zdravstvene sposobnosti zaposlenika za obavljanje poslova s posebnim uvjetima rada	prosinac tekuće godine
17.12. Imenovane i osposobljene osobe za pružanje prve pomoći u Državnom inspektoratu	prosinac 2022.
17.13. Izrađeni i usklađeni Planovi evakuacije i spašavanja u skladu s EU normom ISO 2360 na lokacijama na kojima Državni inspektorat samostalno obavlja poslovnu djelatnost	prosinac 2024.
17.14. Održane sjednice Odbora zaštite na radu Državnog inspektorata	prosinac 2024.
17.15. Izrađen Pravilnik zaštite od požara za Središnji ured, područne uredi i ispostave u kojima Državni inspektorat samostalno obavlja poslovnu djelatnost	prosinac 2024.
17.16. Osposobljeni zaposlenici za provedbu preventivnih mjera zaštite od požara, gašenja požara i spašavanja ljudi i imovine	prosinac 2023.
17.17. Osigurana propisana osobna zaštitna oprema zaposlenicima sukladno Procjeni rizika Državnog inspektorata	prosinac 2024.

<b>Pokazatelj rezultata mjere</b>	<b>Početna vrijednost (2020. godina)</b>	<b>Ciljna vrijednost 2021.</b>	<b>Ciljna vrijednost 2022.</b>	<b>Ciljna vrijednost 2023.</b>	<b>Ciljna vrijednost 2024.</b>

% popunjenošti potrebnog broja državnih službenika i namještenika utvrđenih Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Državnog inspektorata	70%	70%	70%	71%	72%
% provedenih kontrolno-instruktivnih nadzora bez utvrđenih većih nepravilnosti	69%	60%	55%	45%	35%
smanjenje broja nezgoda i ozljeda na radu vezanih za procese rada Državnog inspektorata	9	7	5	4	4

O, SDG 16, PVRH 4.1.

#### **Mjera 18. Djelotvorno upravljanje resursima te odnosima s partnerima i korisnicima usluga**

Ova mjera potpornih poslovnih procesa je razrađena sa svrhom provođenja zakonitog, ekonomičnog i optimalnog upravljanja svim resursima poslovanja (financijskim, materijalnim, informacijskim i dr.) te odnosima s partnerima, drugim tijelima javne uprave i korisnicima usluga s ciljem postizanja planiranih ciljeva.

U okviru ove mjeru odvijat će se aktivnosti Inspektorata koje će doprinijeti i digitalnoj transformaciji Inspektorata, kao tijela državne uprave koje želi uz pomoć i korištenje novih raspoloživih tehnologija osigurati veću učinkovitost poslovanja kroz povezivanje poslovnih procesa unutar organizacijske strukture svojih ustrojstvenih jedinica.

S obzirom da implementacija i primjena novih tehnologija (softvera i aplikativnih rješenja) omogućava povezivanje i interakciju korisnika primjenom različitih oblika poslovanja (primjerice - rad na terenu ili aktualno rad od kuće), Inspektorat je implementirano svoju serversku infrastrukturu, vlastite informatičke servise i sustav za elektroničku poštu, a tijekom provedbe ove mjeru implementirati će u potpunosti i aplikativni sustav jedinstvenog uredskog poslovanja na razini svih ustrojstvenih jedinica Inspektorata, te nastojati omogućiti rad inspektorima svih 17 inspekcija u elektroničkom očeviđniku o obavljenim inspekcijskim nadzorima i provedenim mjerama (članak 79. Zakona o Državnom inspektoratu).

Iznos za realizaciju ove mjeru je predviđen u proračunskim aktivnostima za administraciju i upravljanje, obnovu voznog parka, informatizaciju i opremanje, a s obzirom na broj službenika raspoređenih na radnim mjestima ustrojstvenih jedinica nositelja provedbe mjeru.

Izvor: Proračunski program: 3213 INSPEKCIJSKI NADZOR, proračunske aktivnosti: A673018 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE, K673015 OBNOVA VOZNOG PARKA, K673016 INFORMATIZACIJA, K673017 OPREMANJE

Nositelj provedbe: Kabinet glavnog državnog inspektora, Sektor za ljudske potencijale, pravne poslove i uredsko poslovanje, Sektor za proračun i računovodstvene poslove, Sektor za

informatiku, Sektor za nabavu, strateško planiranje i upravljanje imovinom, Sektor za drugostupanjski upravni postupak i Samostalna služba za unutarnju reviziju

Ključne točke ostvarenja mjere (milestones):	Rokovi ostvarenja ključnih točaka:
18.1. Rad Državnog inspektorata je transparentan (sve zakonski obvezne informacije o radu Državnog inspektorata dostupne su na Internet stranici <a href="http://www.dirh.hr">www.dirh.hr</a> )	prosinac (tekuće godine za iduću poslovnu godinu)
18.2. Izrađen finansijski plan Državnog inspektorata za iduću poslovnu godinu	prosinac tekuće poslovne godine za sljedeću poslovnu godinu
18.3. Izrađena i u propisanim rokovima predana finansijska izvješća	ožujak, lipanj, rujan i prosinac tekuće godine; siječanj tekuće godine za prethodnu poslovnu godinu (završni račun)
18.4. Popunjena i predana Izjava o fiskalnoj odgovornosti	ožujak tekuće poslovne godine za prethodnu poslovnu godinu
18.5. Izrađen i objavljen Plan nabave i izmjene Plana nabave u EOJN-u i web stranicama	30 dana od donošenja Državnog proračuna, rebalansa proračuna
18.6. Donesen i objavljen Registar ugovora u EOJN-u i na web stranicama	prosinac tekuće godine
18.7. Izrađena statistička izvješća vezano za praćenje provedbe postupaka javne nabave, a sukladno Planu nabave	ožujak tekuće godine za prethodnu godinu
18.8. Realizirana nabava i praćenje izvršenja nabave radova, roba i usluga prema Okvirnim sporazumima DUSJN-a	ožujak tekuće godine za prethodnu godinu
18.9. Sklopljeni Sporazumi i ugovori o zakupu, uporabi i korištenju poslovnih prostora vezani za objedinjavanje lokacija Inspektorata na razini područnih ureda i ispostava, održavanje prostora i opreme te reguliranje pravnih odnosa s isporučiteljima, distributerima usluga koji proizlaze iz korištenja poslovnih prostora	prosinac tekuće godine
18.10. Ažurirane evidencije poslovnih prostora koje koristi Državni inspektorat za obavljanje inspekcijskih poslova iz djelokruga svoje nadležnosti (članak 3. Zakona o Državnom inspektoratu)	prosinac tekuće godine
18.11. Upravljanje službenim vozilima je sukladno s uputom za korištenje službenih vozila u Državnom inspektoratu	prosinac tekuće godine
18.12. Uspostavljena je evidencija o službenim vozilima u novom aplikativnom rješenju e-Vozila	prosinac 2021.
18.13. Upravljanje rizicima je u skladu sa donesenom Strategijom upravljanja rizicima u Državnom inspektoratu	prosinac tekuće godine
18.14. Broj revizija je ostvaren sukladno planu	prosinac tekuće godine

18.15. Uspostavljena aplikativna serverska infrastruktura Državnog inspektorata	prosinac (tekuće godine)
18.16. Umrežen Središnji ured, područni uredi i ispostave Državnog inspektorata s DIRH CDU	rujan 2022.
18.17. Uspostavljen jedinstveni aplikativni sustav uredskog poslovanja Državnog inspektorata i sustav upravljanja digitalnim dokumentima (DMS)	srpanj 2022.
18.18. Uspostavljena mrežna i sigurnosna infrastruktura Državnog inspektorata	lipanj 2022.
18.19. Uspostavljena aplikativna rješenja koja su naslijedena od pravnih prednika DIRH-a (osam ministarstva) na DIRH CDU ICT infrastrukturi	prosinac tekuće godine
18.20. Pružena podrška u radu svim korisnicima i provedeno uredno održavanje informacijskog sustava Državnog inspektorata	prosinac tekuće godine
18.21. Uspostavljen jedinstveni informacijski sustav za inspekcijske poslove (e-Očeviđnik)	prosinac 2024.
18.22. Riješene žalbe koje su izjavljene na prvostupanska rješenja inspektora Državnog inspektorata	prosinac tekuće godine
18.23. Dani odgovori na tužbe povodom pokrenutih upravnih sporova protiv rješenja Sektora za drugostupanjski upravni postupak	prosinac tekuće godine
18.24. Dani odgovori na žalbe protiv presuda upravnih sudova	prosinac tekuće godine
18.25. Izjavljeni redoviti i izvanredni pravni lijekovi protiv presuda upravnih sudova iz djelokruga Državnog inspektorata	prosinac tekuće godine

Pokazatelj rezultata mjere	Početna vrijednost (2020. godina)	Ciljna vrijednost 2021.	Ciljna vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2023.	Ciljna vrijednost 2024.
rezultati izjave o fiskalnoj odgovornosti (uključujući mišljenje unutarnje revizije) (uredno podnesen Prilog 1.a.)	45%	50%	55%	60%	65%
% digitalizacije poslovnih procesa Državnog inspektorata	40%	50%	60%	60%	70%
broj odbijenih žalbi u odnosu na broj riješenih žalbi (%)	74%	75%	75%	75%	75%

O, CSR 2b, SDG 6, D, PVRH 4.1.



## 4. Doprinos mjera ciljevima Programa Vlade Republike Hrvatske u mandatu 2021.-2024.

NAZIV MJERE DRŽAVNOG INSPEKTORATA		DOPRINOS CILJU PROGRAMA VLADE RH 2020.-2024.
1.	Otkrivanje i suzbijanje nezakonitosti u području radnih odnosa i zaštite na radu	CILJ 1.1. OČUVANJE RADNIH MJESTA I SOCIJALNA SIGURNOST
2.	Poboljšanje zaštite ekonomskih interesa i sigurnosti potrošača	CILJ 2.1. GOSPODARSKI OPORAVAK I POSLOVNO OKRUŽENJE
3.	Zaštita zdravlja ljudi i životinja	CILJ 3.1. SAMODOSTATNOST U HRANI I NISKOUGLJIČNA ENERGETSKA TRANZICIJA
4.	Učinkovit nadzor propisanih standarda u područjima primarne poljoprivredne proizvodnje i kvalitete hrane	CILJ 3.1. SAMODOSTATNOST U HRANI I NISKOUGLJIČNA ENERGETSKA TRANZICIJA
5.	Sprječavanje unošenja i širenja organizama štetnih za bilje izricanjem fitosanitarnih mjer u njihovim izvršenjem	CILJ 3.1. SAMODOSTATNOST U HRANI I NISKOUGLJIČNA ENERGETSKA TRANZICIJA
6.	Održivo gospodarenje šumama i divljači	CILJ 3.1. SAMODOSTATNOST U HRANI I NISKOUGLJIČNA ENERGETSKA TRANZICIJA
7.	Otkrivanje, suzbijanje i procesuiranje nezakonitosti u području industrijskog onečišćenja	CILJ 3.1. SAMODOSTATNOST U HRANI I NISKOUGLJIČNA ENERGETSKA TRANZICIJA
8.	Otkrivanje, suzbijanje i procesuiranje nezakonitosti u području zaštite zraka, zaštite ozonskog sloja i klimatskih aktivnosti	CILJ 3.1. SAMODOSTATNOST U HRANI I NISKOUGLJIČNA ENERGETSKA TRANZICIJA
9.	Otkrivanje, suzbijanje i procesuiranje nezakonitosti u području gospodarenja otpadom	CILJ 3.1. SAMODOSTATNOST U HRANI I NISKOUGLJIČNA ENERGETSKA TRANZICIJA
10.	Postizanje i očuvanje dobrog stanja voda	CILJ 3.1. SAMODOSTATNOST U HRANI I NISKOUGLJIČNA ENERGETSKA TRANZICIJA
11.	Učinkoviti nadzor zaštite prirode Republike Hrvatske	CILJ 3.2. PROSTORNI RAZVOJ I TURIZAM U FUNKCIJI ODRŽIVOG RAZVOJA
12.	Osiguravanje propisane kvalitete u turizmu i ugostiteljstvu	CILJ 3.2. PROSTORNI RAZVOJ I TURIZAM U FUNKCIJI ODRŽIVOG RAZVOJA
13.	Suzbijanje nezakonitog i poticanje kvalitetnog građenja u Republici Hrvatskoj	CILJ 3.2. PROSTORNI RAZVOJ I TURIZAM U FUNKCIJI ODRŽIVOG RAZVOJA
14.	Povećanje učinkovitosti zaštite javnozdravstvenog interesa	CILJ 4.1. UČINKOVITA, TRANSPARENTPA I OTPORNA DRŽAVA

15.	Održavanje propisanih standarda u području rudarstva, energetike i opreme pod tlakom	CILJ 4.1. UČINKOVITA, TRANSPARENTNA I OTPORNA DRŽAVA
16.	Zakonito, djelotvorno i učinkovito planiranje i upravljanje promjenama	CILJ 4.1. UČINKOVITA, TRANSPARENTNA I OTPORNA DRŽAVA
17.	Djelotvorno upravljanje ljudskim resursima	CILJ 4.1. UČINKOVITA, TRANSPARENTNA I OTPORNA DRŽAVA
18.	Djelotvorno upravljanje resursima te odnosima s partnerima i korisnicima usluga	CILJ 4.1. UČINKOVITA, TRANSPARENTNA I OTPORNA DRŽAVA

## **5. Prilog 1. Terminski plan provedbe mjera i okvir za praćenje**

Tablica Prilog 1. u excel formatu